**Программа**
**профилактики в 2024 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением имущественных отношений администрации Озерского городского округа (далее – Управление) муниципального земельного контроля**

## I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области земельных правоотношений на 2024 год (далее - Программа), разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Срок реализации Программы - 2024 год.

## II. Цели реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактики рисков являются:

- формирование единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий;
- повышение прозрачности и открытости деятельности Управления;
- предупреждение нарушения субъектами надзора обязательных требований посредством правовой информированности;
- снижение административных и финансовых издержек на контрольно-надзорную деятельность;
- разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований по вопросам установленной компетенции;
- повышение эффективности взаимодействия подконтрольных субъектов с органом муниципального контроля, качества и оперативности исполнения муниципальных функций;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

## III. Задачи Программы профилактики

Управлением муниципальный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 26 статьи 16 Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об Управлении имущественных отношений администрации Озерского городского округа Челябинской области, утвержденным решением Собрания депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 19.10.2011 № 166, Положением о муниципальном земельном контроле на территории Озерского городского округа Челябинской области, утвержденным решением Собрания депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 22.12.2021 № 201.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;
- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;
- проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля, а также взаимодействие с подконтрольными субъектами.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

**Под муниципальным контролем** понимается деятельность контрольного (надзорного) органа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

**Профилактические мероприятия** - мероприятия, проводимые Управлением, в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения

обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

**Обязательные требования** - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с федеральным законодательством и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами;

**Контролируемые лица** - граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

**Предметом** муниципального контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

**Объектами** муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), входящие в границы Озерского городского округа.

При осуществлении муниципального контроля Управлением осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Управления в пределах их компетенции.

Перечень актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://ozerskadm.ru/ (далее - официальный сайт ОМС).

## IV. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Управления при осуществлении муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением муниципального контроля, являются:

недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

затраты средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Профилактические мероприятия в 2023 году Управлением реализовывались в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельных правоотношений на 2023 год, утвержденной приказом Управления от 10.11.2022 № 511.

Управлением в 2023 году были проведены мероприятия по утвержденной Программе профилактики правонарушений в поднадзорной сфере.

Основные профилактические мероприятия:

утвержден и опубликован на официальном сайте ОМС актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю;

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля;

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2023 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2018 № 294-ФЗ, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) плановые (внеплановые) проверки в рамках муниципального контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не проводились.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ должностными лицами Управления проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - выездные обследования.

По результатам проведенных мероприятий Управлением объявлено 2 предостережения контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований.

## V. Принципы Программы

Планирование и осуществление Управлением профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип вовлеченности - обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Управлением по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

- принцип обязательности - обязательное проведение Управлением профилактических мероприятий по всем видам муниципального контроля, в установленной сфере компетенции;

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

## VI. Перечень профилактических мероприятий

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управлением применяются следующие виды и формы профилактических мероприятий:

1) информирование;
2) консультирование;
3) обобщение правоприменительной практики;
4) объявление предостережения;
5) профилактический визит.

**Информирование** осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, и в иных формах в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

**Консультирование** осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного органа в устной по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия в устной форме,

или в письменной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля;

3) порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль;

4) выполнение предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Управления, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального контроля в ходе консультирования, не может использоваться органом муниципального контроля в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Озерского городского округа в сети «Интернет».

**Обобщение правоприменительной практики** осуществляется посредством подготовки органом муниципального контроля и размещения на официальном сайте органов местного самоуправления в сети «Интернет» ежегодного Доклада о правоприменительной практике.

**Предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется органом муниципального контроля контролируемому лицу при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями.

**Профилактический визит** проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

## VII. План-график профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| N п/п | Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
|---|---|---|---|
| 1. | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления: | | |
| 1.1. | текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 1.2. | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 1.3. | перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 1.4. | перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 1.5. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 1.6. | сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных | Управление имущественных отношений | постоянно |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | требований | | |
| 1.7. | сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | Управление имущественных отношений | постоянно |
| 2. | Размещение на официальном сайте ОМС доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении Управлением муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | 1 апреля 2024 г. |
| 3. | Размещение на официальном сайте ОМС и в региональных разделах официального сайта Управления доклада об осуществлении муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | 1 апреля 2024 г. |
| 4. | Проведение консультирования заинтересованных лиц по вопросам: | | |
| 4.1. | организации и осуществления муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | постоянно при обращении заинтересованных лиц |
| 4.2. | соблюдения обязательных требований и осуществления муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | постоянно при обращении заинтересованных лиц, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий |
| 4.3. | порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках осуществления муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | постоянно при обращении заинтересованных лиц |
| 4.4. | получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий при муниципальном земельном контроле | Управление имущественных отношений | постоянно при обращении заинтересованных лиц |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 5. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Управление имущественных отношений | постоянно в случаях, предусмотренных законодательством |
| 6. | Проведение профилактических визитов | Управление имущественных отношений | в случаях, предусмотренных законодательством |
| 7. | Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля | Управление имущественных отношений | по мере поступления обращений |
| 8. | Размещение на официальном сайте ОМС материалов с ответами на вопросы, имеющие общий характер, о соблюдении обязательных требований и проведении проверочных мероприятий | Управление имущественных отношений | по мере необходимости |
| 9. | Проведение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | Управление имущественных отношений | по мере необходимости по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 10. | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами, отнесенными к категории среднего и умеренного риска, семинаров, горячих линий, тематических конференций и иных мероприятий | Управление имущественных отношений | не реже 1 раза в год |
| 11. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением | Управление имущественных отношений | постоянно |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | обязательных требований и важности их соблюдения | | |
| 12. | Проведение личного приема руководством Управления представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении Управлением муниципального контроля | Управление имущественных отношений | по мере необходимости |
| 13. | Подготовка и публичное обсуждение проекта Программы профилактики нарушений на 2025 г. | Управление имущественных отношений | 1 октября 2024 г. |

## VIII. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

Оценка Программы профилактики проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Управления;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте ОМС для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований;

информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.