# Постановление Правительства Челябинской областиот 15 февраля 2012 г. № 27-П"Об областной целевой программе по улучшению условийи охраны труда в Челябинской области на 2012 - 2013 годы"

В целях совершенствования условий и охраны труда, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников предприятий и организаций Челябинской области Правительство Челябинской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [областную целевую программу](#sub_1000) по улучшению условий и охраны труда в Челябинской области на 2012-2013 годы.

2. Главному управлению по делам печати и массовых коммуникаций Челябинской области (Федечкин Д.Н.) опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Челябинской области Клепова Ю.В.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства Челябинской области | М.В.Юревич |

Утверждена

[постановлением](#sub_0) Правительства

Челябинской области

от 15 февраля 2012 г. № 27-П

# Областная целевая программапо улучшению условий и охраны труда в Челябинской областина 2012 - 2013 годы

# Паспортобластной целевой Программы по улучшению условий и охраны труда в Челябинской областина 2012-2013 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| НаименованиеПрограммы | - | областная целевая Программа по улучшению условий и охраны труда в Челябинской области на 2012-2013 годы (далее именуется - Программа) |
| Основание для разработкиПрограммы | - | 1) Трудовой кодекс Российской Федерации;2) Закон Челябинской области от 11.09.2009 г. № 29-ЗО "Об охране труда в Челябинской области";3) распоряжение Губернатора Челябинской области от 25.05.2011 г. № 488-р "О создании рабочей группы по разработке проекта областной целевой программы по улучшению условий и охраны труда в Челябинской области на 2011-2013 годы" |
| Государственный заказчикПрограммы | - | Правительство Челябинской области |
| Разработчик Программы | - | Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области (далее именуется - Главное управление по труду и занятости населения) |
| Государственный заказчик -координатор Программы | - | Главное управление по труду и занятости населения |
| Цель Программы | - | реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда по обеспечению приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в организациях Челябинской области |
| Задачи Программы | - | совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда;активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;организация проведения государственной экспертизы условий труда;непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и реабилитации работающего населения;информационное обеспечение и пропаганда охраны труда |
| Основные мероприятияПрограммы | - | совершенствование системы государственного управления охраной труда, создание системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте;экспертная и контрольная деятельность;информационно-статистическое обеспечение охраны труда в Челябинской области |
| Основные исполнителиПрограммы | - | Главное управление по труду и занятости населения;Министерство здравоохранения Челябинской области (далее именуется - Минздрав);Министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области (далее именуется - Минпром);Министерство сельского хозяйства Челябинской области (далее именуется - Минсельхоз);Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (далее именуется - Минстрой);Министерство экономического развития Челябинской области (далее именуется - Минэкономразвития) |
| Срок реализацииПрограммы | - | 2012-2013 годы |
| Объёмы и источникифинансирования Программы | - | общий объем финансирования Программы за счёт средств областного бюджета:2012 год - 250,00 тыс. рублей;2013 год - 450,00 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | - | снижение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих до 2,4 человека (2,5 человека - по итогам 2010 года);снижение численности пострадавших со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих до 0,1 человека (0,107 человека - по итогам 2010 года);снижение показателя профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работающих до 1,75 (1,84 - по итогам 2010 года);снижение удельного веса численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, до 39 процентов от общей численности работников (41,7 процента - по итогам 2010 года);снижение средней продолжительности нетрудоспособности на одного пострадавшего в результате несчастного случая на производстве в целом по Челябинской области до 38 дней (40,2 дня - по итогам 2010 года);увеличение удельного веса рабочих мест, прошедших аттестацию по условиям, от общего количества рабочих мест до 25 процентов (8 процентов - по итогам 2010 года);увеличение количества работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях, аккредитованных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, до 17 тыс. человек (14973 человека - по итогам 2010 года) |

# Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

1. В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является неотъемлемой частью государственной политики в области социально-трудовых отношений. Реализация мероприятий Программы обеспечивается согласованными действиями органов исполнительной власти Челябинской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, объединений работодателей и профессиональных союзов.

2. Основные социально-экономические показатели за 2010 год свидетельствуют о позитивном развитии экономики Челябинской области. Во всех основных видах экономической деятельности наблюдался рост объемов производства и предоставленных услуг населению. По итогам 2010 года индекс промышленного производства по основным видам деятельности составил 112,1 процента по отношению к 2009 году. Выпуск продукции по обрабатывающим производствам составил 112,4 процента. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды увеличились на 4,2 процента, а выпуск продукции предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых, - на 27,9 процента. Развитие социально-экономических показателей во многом связано с условиями и охраной труда на рабочих местах.

3. Однако состояние условий и охраны труда в ряде предприятий и организаций Челябинской области остаётся неудовлетворительным, наблюдается высокий уровень профессиональных рисков. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, трудятся более 177 тыс. человек, или 41,7 процента от списочной численности работающих, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи ([таблица 1](#sub_100)).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | Таблица 1человек |
| Год | Занятые в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда | Занятые на тяжёлых работах | Работающие на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда | Занятые на работах, связанных с напряжённостью трудового процесса |
|  | численность | [\*](#sub_1999) | численность | [\*](#sub_1999) | численность | [\*](#sub_1999) | численность | [\*](#sub_1999) |
| 2006 | 164072 | 33,3 | 49848 | 10,1 | 1297 | 0,3 | - | - |
| 2007 | 170709 | 35,2 | 56350 | 11,6 | 2002 | 0,4 | 52304 | 10,8 |
| 2008 | 173518 | 37,9 | 60993 | 13,3 | 1915 | 0,4 | 57411 | 12,5 |
| 2009 | 176496 | 41,0 | 57222 | 13,3 | 2077 | 0,5 | 55273 | 12,9 |
| 2010 | 177286 | 41,7 | 68962 | 16,2 | 1015 | 0,2 | 49157 | 11,6 |

----------------------------

\* - удельный вес в процентах от списочной численности работников, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи в Челябинской области.

Неблагоприятные условия труда, подрывающие здоровье работников в процессе трудовой деятельности, производственный травматизм и профессиональные заболевания входят в ряд важнейших факторов, сокращающих продолжительность жизни населения Челябинской области. Неудовлетворительные условия труда, связанные с износом основных производственных фондов, несовершенные технологии продолжают оставаться основной причиной формирования у работающих профессиональной патологии.

Финансирование по обеспечению безопасности труда работников на предприятиях нередко производится по остаточному принципу, что также негативно влияет на состояние условий труда, заставляет работников рисковать собственным здоровьем и жизнью ради сохранения места работы.

4. Ежегодно в Челябинской области регистрируется более 200 случаев профессиональных заболеваний, травмы на производстве получают около 2000 человек. Существенно выше среднеобластного показателя - 2,5 человека (численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих) уровень производственного травматизма на предприятиях по добыче полезных ископаемых - 4,01 человека; строительства - 3,9 человека; сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства - 3,36 человека; обрабатывающих производств - 2,85 человека. В период с 2006 года по 2010 год, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, в организациях Челябинской области уровень общего производственного травматизма ([таблица 2](#sub_200)) сократился на 19,4 процента. Снижение уровня производственного травматизма в кризисный 2009 год тесно связано со спадом объёмов производства и сокращением численности работающих. В 2010 году отмечен рост травматизма в целом на 12 процентов к уровню 2009 года.

|  |
| --- |
| Таблица 2человек |
| Территория | Годы |
| 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Российская Федерация | 2,9 | 2,8 | 2,5 | 2,1 | 2,2 |
| Уральский федеральный округ | 3,0 | 2,9 | 2,7 | 2,2 | 2,4 |
| Челябинская область | 3,1 | 2,9 | 2,8 | 2,2 | 2,5 |

Положительная динамика снижения уровня производственного травматизма в целом не даёт оснований для оптимизма, так как уровень травматизма со смертельным исходом и тяжёлыми последствиями за последние 20 лет остаётся стабильно высоким.

Основными причинами производственного травматизма в организациях Челябинской области являются:

неудовлетворительная организация производства работ;

нарушения трудовой и производственной дисциплины;

недостатки в обучении по охране труда, безопасным методам и приёмам выполнения работ и проверке знаний требований охраны труда;

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

нарушения правил дорожного движения;

нарушения технологического процесса.

5. В целом ситуация в сфере охраны труда в области продолжает оставаться напряженной, поэтому требуется принятие дополнительных мер по ее улучшению.

В целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, развития имеющихся позитивных тенденций в сфере охраны труда необходима настоящая Программа, которая сформирована как единый комплекс взаимосвязанных организационных, методических, производственных, санитарно-гигиенических, медицинских, учебно-пропагандистских и других мероприятий. Улучшение условий труда, создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, наряду с другими факторами помогут улучшить демографическую ситуацию в Челябинской области.

Как показывает практика регионов Российской Федерации, наиболее эффективен в этом плане именно программный подход.

# Раздел II. Основные цели и задачи программы

6. Целью Программы является реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда по обеспечению приоритета сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в организациях Челябинской области. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач Программы:

1) совершенствование нормативно-правовой базы охраны труда;

2) активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

3) организация проведения государственной экспертизы условий труда;

4) непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

5) совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и реабилитации работающего населения;

6) информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

7. Решение задач Программы обеспечивается путем реализации комплекса нормативных, организационных, финансовых мер, выполнения программных мероприятий.

# Раздел III. Сроки и этапы реализации Программы

8. Сроки реализации мероприятий Программы: 2012-2013 годы. Программа реализуется в один этап. Прекращение реализации мероприятий Программы осуществляется в случаях прекращения финансирования Программы или необоснованного недостижения целевых индикативных показателей.

# Раздел IV. Система программных мероприятий

9. В целях обеспечения комплексного подхода к решению поставленных задач, концентрации ресурсов здравоохранения на приоритетных направлениях программные мероприятия включают в себя деятельность по следующим направлениям:

1) совершенствование системы государственного управления охраной труда, создание системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте;

2) экспертная и контрольная деятельность;

3) информационно-статистическое обеспечение охраны труда.

10. Мероприятия Программы, исполнителями которых являются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, объединения работодателей и профессиональных союзов, а также заинтересованных организаций, осуществляются по согласованию с ними.

11. Особенностью Программы является организационно-методическая и координирующая направленность программных мероприятий.

Система мероприятий Программы представлена в [приложении 1](#sub_1011) к Программе.

# Раздел V. Ресурсное обеспечение Программы

12. Общий объем финансирования Программы в 2012-2013 годах на проведение мероприятий по улучшению ситуации в области охраны труда в Челябинской области за счет средств областного бюджета составит 700,00 тыс. рублей, в том числе по годам:

2012 год - 250,00 тыс. рублей;

2013 год - 450,00 тыс. рублей.

Финансово-экономическое обоснование Программы представлено в [приложении 2](#sub_1016) к Программе.

Методика оценки эффективности использования бюджетных средств представлена в [приложении 3](#sub_1017) к Программе.

# Раздел VI. Организация управления и механизм реализации Программы

13. Государственным заказчиком Программы является Правительство Челябинской области. Организацию и координацию работы органов исполнительной власти Челябинской области по реализации Программы осуществляет Главное управление по труду и занятости населения.

14. Главное управление по труду и занятости населения в качестве государственного координатора Программы:

1) несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств;

2) определяет формы и методы управления реализацией Программы;

3) осуществляет текущее управление реализацией Программы;

4) определяет формирование организационно-финансового плана реализации Программы;

5) ежегодно уточняет с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств целевые индикативные показатели ожидаемых результатов мероприятий Программы, затраты на программные мероприятия, механизм реализации Программы, состав исполнителей;

6) определяет механизм корректировки программных мероприятий и их ресурсное обеспечение в ходе реализации Программы;

7) определяет процедуры обеспечения публичности информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации Программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

8) ежегодно, в срок до 1 февраля, сообщает в Министерство экономического развития Челябинской области и Министерство финансов Челябинской области обо всех заключаемых государственных контрактах (договорах) в целях реализации программных мероприятий;

9) несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы, обеспечивает эффективное целевое использование бюджетных средств;

10) ежегодно, в срок до 1 марта, представляет Правительству Челябинской области информацию о ходе выполнения Программы.

15. Главное управление по труду и занятости населения на основе анализа выполнения мероприятий Программы и их эффективности в текущем году уточняет объем средств, необходимых для финансирования в очередном финансовом году, и предоставляет в установленном порядке проект бюджетной заявки на финансирование Программы за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году в Министерство экономического развития Челябинской области.

16. Внесение изменений в действующую Программу осуществляется в соответствии с законодательством.

17. Главное управление по труду и занятости населения в срок до 1 февраля каждого года предоставляет информацию о ходе выполнения Программы и эффективности использования финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, в Министерство финансов Челябинской области и Министерство экономического развития Челябинской области.

18. Главное управление по труду и занятости населения организует размещение информации о ходе реализации Программы в сети Интернет на официальном сайте. Процесс и результаты реализации Программы подлежат освещению в средствах массовой информации.

# Раздел VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

19. В результате реализации Программы будет приостановлен рост, а с 2013 года начнётся снижение уровня производственного травматизма на 4-5 процентов, со смертельным исходом - на 7 процентов в год.

20. В ходе выполнения мероприятий по реализации коллективных договоров и соглашений по охране труда, планов оздоровительных мероприятий, разработанных по результатам аттестации рабочих мест, ожидается улучшение условий труда более чем для 11 тыс. работников организаций по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи.

21. Достижение цели и решение задач Программы оцениваются индикативными показателями, которые приведены в [приложении 5](#sub_1023) к Программе.

22. Непосредственный финансовый эффект от выполнения Программы должен быть получен в организациях, где происходит улучшение условий и охраны труда, за счет сокращения непроизводственных затрат и повышения производительности труда. Количественная величина такого эффекта будет достоверно определена по фактическим результатам.

23. Социальный эффект от реализации Программы проявится в увеличении числа рабочих мест, отвечающих требованиям охраны труда, в повышении социальной защиты работников от профессиональных рисков и их удовлетворенности условиями труда.

Приложение 1

к [областной целевой Программе](#sub_1000)

по улучшению условий и охраны труда

в Челябинской области на 2012-2013 годы

# Система мероприятий Программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения | Источник и объём финансирования(тыс. рублей) | Ожидаемые результаты |
| I. Совершенствование системы государственного управления охраной труда,создание системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте |
| 1. | Разработка проектов нормативных правовых актов Челябинской области в сфере охраны труда | Главное управление по труду и занятости населения | 2012 - 2013годы | без финансирования | совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны труда |
| 2. | Осуществление контроля за выполнением раздела II-5 "Охрана труда" Регионального соглашения между Объединением организаций профессиональных союзов "Федерация профсоюзов Челябинской области", Челябинскими региональными объединениями работодателей "ПРОМАСС", "Союз промышленников и предпринимателей" и Правительством Челябинской области на 2011-2013 годы | органы исполнительной власти[\*](#sub_1990),ООПС[\*](#sub_1990),ЧРОР"ПРОМАСС"\*,ЧРОР "СПП"\* | 2012 - 2013годы | без финансирования | совершенствование социального партнёрства в области охраны труда субъектов социально-трудовых отношений |
| 3. | Проведение ежегодного мониторинга и анализа состояния условий и охраны труда на территории Челябинской области | Главное управление по труду и занятости населения, Минздрав, Минпром, Минсельхоз,Минстрой, ОМС[\*](#sub_1990) | II квартал ежегодно | без финансирования | эффективное планирование работы по охране труда, выявление причин производственного травматизма |
| 4. | Организация подготовки и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда (семинары-совещания, выставки, конкурсы) | Главное управление по труду изанятости населения,Минсельхоз, Минпром, Минстрой, ООПС, ЧРОР "ПРОМАСС", ЧРОР "СПП",ОАО "НИИБТМЕТ"\*,работодатели(по согласованию) | апрельежегодно | всего - 200,00в том числе:областной бюджет:100,00 - 2012 г.,100,00 - 2013 г. | привлечение внимания работодателей и работников к вопросам охраны труда, обеспечению здоровых и безопасных условий труда,выработка целей и задач по улучшению условий и охраны труда на территории Челябинской области |
| 5. | Реализация предупредительных и профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости | Главное управление по труду изанятости населения,Минздрав,ГУ ЧРО ФСС[\*](#sub_1990),ФОМС[\*](#sub_1990),работодатели(по согласованию) | 2012 - 2013годы | без финансирования | восстановление профессиональной пригодности, профилактика производственного травматизма и профессиональных заболеваний, возможность направления работодателями большего объема средств на мероприятия по охране труда |
| 6. | Разработка предложений о необходимости проведения совместных проверок условий и охраны труда в организациях всех форм собственности и видов экономической деятельности | Главное управление по труду изанятости населения,ГИТ[\*](#sub_1990), ОМС, ООПС | 2012 - 2013годы | без финансирования | выявление иустранениенарушений в области охраны труда |
| 7. | Организация проведения на территории Челябинской области в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, аттестации рабочих мест по условиям труда | органы исполнительной власти,подведомственные им организации(по согласованию) | 2012 - 2013годы | без финансирования | принятие мер по улучшению труда работников |
| 8. | Разработка механизма рационального трудоустройства женщин с медицинскими противопоказаниями, работающих с вредными производственными факторами, и беременных женщин, поэтапного вывода женщин с тяжелых, вредных и опасных работ | Главное управление по труду изанятости населения,ГУ ЦЗН\*,ОМС,работодатели(по согласованию) | III квартал 2012 года | без финансирования | улучшение условий труда женщин |
| 9. | Проведение семинара "Оценка профессиональных рисков при аттестации рабочих мест по условиям труда" | Главное управление по труду изанятости населения,ЮУрФ ФГУ "ВНИИ охраны и экономики труда" Минздравсоцразвития России,ОАО "НИИБТМЕТ" | III квартал 2012 года | без финансирования | повышение уровня знаний членов комиссий по аттестации рабочих мест по условиям труда |
| II. Экспертная и контрольная деятельность |
| 10. | Организация на территории Челябинской области в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Р Ф, государственной экспертизы условий труда | Главное управление по труду изанятости населения | 2012 - 2013годы | без финансирования | соответствие объектов экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда |
| 11. | Осуществление мониторинга исполнением работодателями, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, законодательства об охране труда по вопросам применения труда лиц моложе 18 лет | Главное управление по труду изанятости населения,ГИТ, ГУ ЦЗН,ООПС,ОМС | 2012 - 2013годы | без финансирования | повышение правовой защищенности работников в возрасте до 18 лет |
| 12. | Участие в работе экзаменационных комиссий по проверке знаний требований охраны труда руководителей, специалистов организаций производственной и непроизводственной сфер | Главное управление по труду изанятости населения,ГИТ | 2012 - 2013годы | без финансирования | контроль и повышение качества проверки знаний требований охраны труда |
| III. Информационно-статистическое обеспечение охраны труда |
| 13. | Обеспечение информирования работодателей, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, и населения по вопросам охраны труда через средства массовой информации | Главное управление по труду и занятости населения | ежегодно(апрель-май) | без финансирования | повышение уровня информированности сторон социального партнерства и организаций области в вопросах условийи охраны труда |
| 14. | Организация и проведение в порядке, установленном Губернатором Челябинской области, регионального этапа Всероссийского конкурса "Российская организация высокой социальной эффективности" в номинациях: "За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях производственной сферы", "За сокращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях непроизводственной сферы" | Минэкономразвития | III квартал 2012-2013 годов | без финансирования | распространение передового опыта лучших организаций по охране труда, повышение заинтересованности работодателей в создании благоприятных условий труда |
| 15. | Организация и проведение в порядке, установленном Губернатором Челябинской области, областного конкурса в номинации "Лучшая организация работ по условиям и охране труда в организациях Челябинской области" | Главное управление по труду изанятости населения,ООПС,ЧРОР "ПРОМАСС",ЧРОР "СПП" | IV квартал 2013 года | всего - 200,00в том числе:областной бюджет:200,00 - 2013 г. | распространение передового опыта лучших организаций по охране труда, повышение заинтересованности работодателей в создании благоприятных условий труда |
| 16. | Организация проведения выставок средств индивидуальной защиты, передовых достижений и разработок в области охраны труда | Главное управление по труду изанятости населения,ОАО "НИИБТМЕТ", ЮУрФ ФГУ "ВНИИ охраны и экономики труда" Минздравсоцразвития России[\*](#sub_1990), специализированные организации(по согласованию) | IV квартал 2012 года,II квартал 2013 года | всего - 100,00в том числе:областной бюджет:50,00 - 2012 г.,50,00 - 2013 г. | применение в организациях Челябинской области современных средств защиты, повышающих безопасность труда работников, улучшение организации охраны труда |
| 17. | Организация и проведение в порядке, установленном Губернатором Челябинской области, ежегодных смотров-конкурсов на звание "Лучший уполномоченный по охране труда" областных отраслевых организаций профсоюзов | Главное управление по труду изанятости населения,ООПС | ежегодно | без финансирования | повышение эффективности работы в области охраны труда |
| 18. | Разработка и размещение социальной рекламы, размещение информационных материалов в печатных и электронных средствах массовой информации, выпуск сборника официальных материалов, буклетов по вопросам охраны труда | Главное управление по труду и занятости населения | в течение2012 - 2013годов | всего - 200,00в том числе:областной бюджет:100,00 - 2012г.,100,00 - 2013г. | повышение информированности работников и работодателей в вопросах трудового законодательства |
| 19. | Развитие и сопровождение областного раздела "Условия и охрана труда", "горячей линии" по вопросам охраны труда на официальном сайте Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области в сети Интернет | Главное управление по труду и занятости населения | 2012 - 2013годы | без финансирования | расширение возможностей распространения информации |
| 20. | Проведение в порядке, установленном Губернатором Челябинской области, смотра-конкурса агитационных бригад "За достойный и безопасный труд" | Главное управление по труду изанятости населения,ООПС | II квартал2012-2013годов | без финансирования | распространение передового опыта лучших организаций по охране труда, повышение заинтересованности работодателей и работников в создании благоприятных и безопасных условий труда |
| 21. | Организация ежемесячной рубрики по охране труда в газете ООПС "Федерация профсоюзов Челябинской области" "Труд и время на Южном Урале" | Главное управление по труду изанятости населения,ООПС | 2012 - 2013годы | без финансирования | повышение информированности работодателей и работников о состоянии дел в сфере охраны труда и положительной практике работы |
| 22. | Создание банка данных по профессиональной заболеваемости и производственному травматизму в организациях Челябинской области | Главное управление по труду и занятости населения, УправлениеФедеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей иблагополучия человека по Челябинской области(по согласованию) | 2012 - 2013годы | без финансирования | повышение уровня информированности сторон социального партнерства и организаций Челябинской области в вопросах условийи охраны труда |
| 23. | Развитие системы мониторинга, создание банка данных по производственному травматизму в организациях производственной сферы | Главное управление по труду изанятости населения,ГИТ | 2012 - 2013годы | без финансирования | повышение уровня информированности сторон социального партнерства и организаций Челябинской области в вопросах условийи охраны труда |
| 24. | Осуществление мониторинга проведения санитарно-гигиенической паспортизации организаций Челябинской области, использующих и производящих канцерогенно опасные вещества | Главное управление по труду и занятости населения, УправлениеФедеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей иБлагополучия человека по Челябинской области(по согласованию) | I квартал2012 года | без финансирования | повышение уровня информированности сторон социального партнерства и организаций Челябинской области в вопросах условийи охраны труда |
| Источник финансирования | Объём финансирования Программы, тыс. рублей |
| Областной бюджет | 700,00 |
| Всего | 700,00 |

-----------------------------

\* В таблице использованы следующее сокращения:

ГИТ - Государственная инспекция труда в Челябинской области (по согласованию);

ГУ ЧРО ФСС - Государственное учреждение - Челябинское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию);

ГУ ЦЗН - государственные учреждения центры занятости населения (по согласованию);

Минздравсоцразвития России - Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

ОАО "НИИБТМЕТ" - Открытое акционерное общество "Научно - исследовательский институт безопасности труда в металлургии" (по согласованию);

органы исполнительной власти - органы исполнительной власти Челябинской области;

ОМС - органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию);

ООПС - Объединение организаций профессиональных союзов "Федерация профсоюзов Челябинской области" (по согласованию);

ЮУрФ ФГУ "ВНИИ охраны и экономики труда" Минздравсоцразвития России - Южно-Уральский филиал Федерального государственного учреждения "Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (по согласованию);

ФОМС - Челябинский областной фонд обязательного медицинского страхования (по согласованию);

ЧРОР "ПРОМАСС" - Челябинское региональное объединение работодателей "ПРОМАСС" (по согласованию);

ЧРОР "СПП" - Челябинское региональное объединение работодателей "Союз промышленников и предпринимателей" (по согласованию);

ЮУ ТПП - Южно - Уральская торгово - промышленная палата (по согласованию).

Приложение 2

к [областной целевой Программе](#sub_1000)

по улучшению условий и охраны труда

в Челябинской области на 2012-2013 годы

# Финансово-экономическое обоснование Программы

1. Общий объём средств, выделяемых из областного бюджета на подготовку и проведение мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда - 28 апреля в 2012-2013 годах составит 200,00 тыс. рублей, в том числе:

на аренду помещений и расходы, связанные с проведением семинаров-совещаний: в 2012 году предусмотрено 50,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 50,00 тыс. рублей;

на выпуск буклетов, размещение в средствах массовой информации статей, информационных материалов: в 2012 году предусмотрено 50,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 50,00 тыс. рублей.

2. Общий объём средств, выделяемых из областного бюджета на расходы по организации и проведению областного конкурса в номинации "Лучшая организация работ по условиям и охране труда в организациях Челябинской области" в 2013 году составит 200,00 тыс. рублей, в том числе:

на размещение в средствах массовой информации объявления о проведении конкурса предусмотрено 5,00 тыс. рублей;

на премии победителям конкурса предусмотрено 195,00 тыс. рублей.

3. Общий объём средств, выделяемых из областного бюджета на расходы по проведению специализированных выставок, ярмарок средств индивидуальной защиты, передовых достижений и разработок в области охраны труда в 2012-2013 годах составит 100,00 тыс. рублей, в том числе:

на аренду помещений: в 2012 году предусмотрено 45,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 45,00 тыс. рублей;

на информационные услуги: в 2012 году предусмотрено 5,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 5,00 тыс. рублей.

4. Общий объём средств, выделяемых из областного бюджета на расходы по разработке социальной рекламы и размещение информационных материалов в печатных и электронных средствах массовой информации, выпуск и размещение сборника официальных материалов, буклетов по вопросам охраны труда в 2012-2013 годах составит 200,00 тыс. рублей, в том числе:

на разработку социальной рекламы и размещение информационных материалов в печатных и электронных средствах массовой информации: в 2012 году предусмотрено 20,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 20,00 тыс. рублей;

на выпуск и размещение сборника официальных материалов, буклетов по вопросам охраны труда: в 2012 году предусмотрено 80,00 тыс. рублей, в 2013 году предусмотрено 80,00 тыс. рублей.

Приложение 3

к [областной целевой Программе](#sub_1000)

по улучшению условий и охраны труда

в Челябинской области на 2012-2013 годы

# Методикаоценки эффективности использования бюджетных средств

Основными индикативными показателями Программы, на основании которых можно дать оценку эффективности ее выполнения, являются:

численность пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих;

численность пострадавших со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих;

показатель профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работающих;

удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

средняя продолжительность нетрудоспособности на одного пострадавшего в результате несчастного случая на производстве в целом в Челябинской области;

удельный вес рабочих мест, прошедших аттестацию по условиям труда, от общего количества рабочих мест;

количество работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях, аккредитованных Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области осуществляет контроль выполнения индикативных показателей и по итогам работы за год дает оценку достижения плановых индикативных показателей (далее именуется - ДИП).

ДИП равен отношению фактических индикативных показателей к плановым.

Величина ДИП от 1,0 и более будет означать выполнение и перевыполнение плановых индикативных показателей.

Вторым показателем эффективности реализации Программы является оценка полноты использования бюджетных средств (далее именуется - ПИБС). ПИБС равен отношению фактически использованных бюджетных средств к плановым показателям.

Последним и самым важным показателем эффективности Программы является оценка эффективности использования бюджетных средств "О", равная отношению ДИП к ПИБС.

Значение "О" от 1 и выше будет означать высокую эффективность использования бюджетных средств, значение меньше 1 будет означать, что бюджетные средства используются неэффективно.

В результате реализации Программы будет приостановлен рост, а с 2013 года начнётся снижение уровня производственного травматизма на 4-5 процентов, со смертельным исходом - на 7 процентов в год.

В ходе выполнения мероприятий коллективных договоров и соглашений по охране труда, планов оздоровительных мероприятий, разработанных по результатам аттестации рабочих мест, ожидается улучшение условий труда более чем для 11 тыс. работников организаций по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи.

Приложение 4

к [областной целевой Программе](#sub_1000)

по улучшению условий и охраны труда

в Челябинской области на 2012 - 2013 годы

# Индикативные показатели Программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Индикативные показатели | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
| 1. | Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих, человек | 2,2 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,4 |
| 2. | Численность пострадавших со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих, человек | 0,084 | 0,107 | 0,105 | 0,103 | 0,1 |
| 3. | Показатель профессиональной заболеваемости на 10000 работающих | 2,2 | 1,84 | 1,82 | 1,8 | 1,75 |
| 4. | Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, от общей численности работников,процентов | 41 | 41,7 | 41,2 | 40,0 | 39,0 |
| 5. | Средняя продолжительность нетрудоспособности на одного пострадавшего в результате несчастного случая на производстве в целом по области, дней | 42,8 | 40,2 | 39,5 | 39,0 | 38,0 |
| 6. | Удельный вес рабочих мест, прошедших аттестацию по условиям труда, от общего количества рабочих мест, процентов | - | 8 | 15 | 20 | 25 |
| 7. | Количество работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях, человек | 6874 | 14973 | 15500 | 16000 | 17000 |

Приложение 5

к [областной целевой Программе](#sub_1000)

по улучшению условий и охраны труда

в Челябинской области на 2012-2013 годы

# Положениеоб управлении реализацией областной целевой Программы по улучшению условий и охраны труда в Челябинской областина 2012-2013 годы

1. Организация управления реализацией Программы возлагается на Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области - государственного заказчика-координатора Программы. Ответственным исполнителем Программы является Главное управление Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области.

Ответственный исполнитель организует выполнение мероприятий Программы курируемого направления, в том числе с исполнителями мероприятий Программы: органами исполнительной власти Челябинской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, объединениями работодателей и профессиональных союзов, заинтересованными организациями. Исполнители мероприятий Программы определяются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Государственный заказчик-координатор с целью организации реализации Программы и контроля за ее исполнением ежегодно формирует и утверждает организационно-финансовый план реализации Программы, включающий перечень реализуемых в текущем году ответственными исполнителями Программы мероприятий, отражающий источники и объемы их финансирования; способ и сроки размещения областного заказа, сроки исполнения мероприятия, индикативные показатели ожидаемых результатов по каждому мероприятию на очередной год, в том числе поквартально. Форма организационно-финансового плана реализации Программы утверждается государственным заказчиком.

С целью формирования организационно-финансового плана реализации Программы:

1) государственный заказчик-координатор в течение трех рабочих дней после доведения до него лимитов расходов областного бюджетов определяет и сообщает лимиты расходов исполнителям Программы;

2) исполнители Программы в недельный срок направляют государственному заказчику-координатору предложения в организационно-финансовый план по реализации своих мероприятий программы;

3) государственный заказчик-координатор обобщает представленную информацию, составляет общий организационно-финансовый план реализации Программы.

На основе организационно-финансового плана реализации Программы государственный заказчик-координатор контролирует ход реализации мероприятий исполнителями.

В целях контроля реализации мероприятий Программы государственный заказчик-координатор проводит проверки, в ходе которых обследуется целевое и эффективное расходование бюджетных средств, обеспечение сроков выполнения мероприятий, привлечение внебюджетных средств на их реализацию. Результаты проверки используются государственным заказчиком - координатором для оценки результативности реализации мероприятий Программы исполнителем, эффективности использования средств, выделенных на реализацию Программы, и для обоснования предложения по дальнейшей реализации мероприятий.

Государственный заказчик-координатор ежеквартально направляет исполнителям Программы запрос о ходе реализации мероприятий Программы по определенной государственным заказчиком форме, в том числе с целью подготовки информации в контролирующие органы (Министерство экономического развития Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области).

3. Информация исполнителей о ходе реализации мероприятий Программы используется государственным заказчиком-координатором для анализа и подготовки предложений по корректировке Программы.

Корректировке подлежат перечень и наименование мероприятий Программы, сроки, источники и объемы финансирования мероприятий, исполнители Программы, результаты реализации мероприятий и индикативные показатели Программы.

Корректировка проводится в случае изменения расходов областного бюджета на реализацию Программы в целом или ее отдельных мероприятий; изменения законодательства, ведущие к изменению полномочий области в сфере регулирования трудовых отношений, или принятия иных нормативных правовых актов, влияющих на выполнение мероприятий программы; невыполнения исполнителями или невозможности выполнения мероприятий в запланированных объемах.

Корректировка осуществляется по инициативе государственного заказчика-координатора или по предложениям исполнителей Программы. Исполнители направляют государственному заказчику-координатору предложения о корректировке Программы, содержащие причины корректировки, финансово-экономическое обоснование мероприятий. Государственный заказчик принимает решение о необходимости корректировки и готовит ответ с обоснованием принятого решения по выдвинутым предложениям.

Корректировка проводится по мере необходимости в установленном законодательством порядке.

4. Публичность информации о ходе реализации Программы обеспечивается посредством:

организации ответственными исполнителями размещения государственных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

осуществления государственным заказчиком-координатором ежегодного и текущего информирования населения Челябинской области о ходе выполнения Программы и отдельных ее мероприятий через сайт Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области (http://szn74.ru) и периодические издания в соответствии с Порядком разработки и реализации областных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 22.11.2007 г. N 256-П "Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ".