

АКТ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ № 69-08-17/88

Администрация Озерского городского округа Челябинской области
Сокращенное наименование: Администрация Озерского городского округа.

г. Озерск

« 14 » июля 2014 г.

Выездная проверка проведена на основании приказа Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Челябинской области от 09.06.2014 № 88 в соответствии с п.25 Плана контрольных мероприятий и централизованным заданием Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 17.01.2014 № 01-05-25/346@.

Тема выездной проверки: соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджетного процесса, а также исполнение бюджета закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Проверяемый период: 2013 год.

Выездная проверка проведена начальником отдела взаимодействия и финансового контроля в правоохранительных органах, судебной системе и отраслях экономики Прищепой А.А.

Срок проведения выездной проверки составил 5 рабочих дней с 30.06.2014 по 04.07.2014.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование: Администрация Озерского городского округа Челябинской области (далее – Администрация).

Сокращенное наименование: Администрация Озерского городского округа.

Юридический адрес: 456784, Россия, Челябинская область, г. Озерск, пр. Ленина, 30а.

ИНН - 7422000403, КПП - 741301001. ОГРН – 1027401182379. Код СРРПБС: 02241.

Организационно - правовая форма: учреждение.

Форма собственности: муниципальная собственность.

Решением Собрания депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 03.04.2013 №61 Главой администрации Озерского городского округа назначен – Качан Павел Юрьевич, (тел. 8-35130-2-69-76).

Администрация создана как орган местного самоуправления постановлением главы администрации Челябинска-65 от 29.12.1991 №68 и решением городского Совета народных депутатов г.Челябинска-65 от 25.12.1991 № 117 в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Озерска Челябинской области.

Администрация округа является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Озерского городского округа, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Челябинской области.

Администрация является юридическим лицом, в соответствии с целями своей деятельности может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и не имущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства, имеет печать с изображением Государственного Герба Российской Федерации для использования их в порядке, установленном законодательством при осуществлении отдельных государственных полномочий, а также печать с изображением герба города Озерска, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием.

Осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об администрации Озерского городского округа, утвержденным решением Собрания депутатов Озерского городского округа от 27.10.2010 № 266 (с изменениями).

Администрация в пределах своей компетенции осуществляет полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Устава ЗАТО, в том числе:

- формирует и исполняет бюджет городского округа, осуществляет подготовку отчета об исполнении бюджета городского округа;
- разрабатывает и вносит на утверждение Собрания депутатов проекты планов и программ экономического и социального развития городского округа;
- реализует, утвержденные Собранием депутатов, планы и программы экономического и социального развития городского округа.

Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 29.12.2012 серия 74 № 005939381.

Информационным письмом отдела статистики г. Озерска «Об учете в ЕГРПО» от 18.03.2003 № 81/4234 доведены коды по общероссийским классификаторам:

- ОКПО - 07531508; - ОКВЭД – 75. 11. 31;
- ОКАТО – 75543000000; - ОКОГУ – 32100;
- ОКФС – 14 муниципальная собственность;
- ОКОПФ – 81 учреждения; ОКТМО – 75743000.

Право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период и по настоящее время имеют:

- право первой подписи:
 - временно исполняющий полномочия главы администрации Озерского городского округа – Баранов Анатолий Юрьевич до 09.04.2013;

- глава администрации Озерского городского округа – Качан Павел Юрьевич, (решение Собрании депутатов от 03.04.2013 №61), вступление в должность с 09.04.2013 (распоряжение главы округа от 09.04.2013 №1лс и главы Администрации от 09.04.2013 №80лс);

- заместитель главы администрации Озерского городского округа – Дьячков Андрей Геннадьевич;

- заместитель главы администрации Озерского городского округа – Уланова Ольга Васильевна;

• право второй подписи:

- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – Юдина Ольга Алексеевна, телефон (8 351-30) 2-33-82;

- главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности – Сорокина Светлана Александровна;

Справка на право подписи прилагается. Приложение № 1.

В проверяемом периоде в Отделе №20 Управления Федерального казначейства по Челябинской области Администрации открыты следующие лицевые счета:

- 01693022410 – лицевой счет распорядителя бюджетных средств;

- 03693022410- лицевой счет получателя бюджетных средств;

- 04693022410 – лицевой счёт администратора доходов бюджета;

- 05693022410 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Справка об открытых счетах прилагается. Приложение №2.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года серии 74 № 002635916 выдано 30.11.2002 Инспекцией МНС России по г.Озерску Челябинской области за основным государственным регистрационным номером 1027401182379.

Лицензии на осуществление деятельности Администрации не требуется.

Предыдущая проверка ТУ Росфиннадзора в Челябинской области по вопросу использования бюджетных средств, полученных бюджетом Озерского городского округа в качестве субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - СМСП), проводилась контролером-ревизором межрайонного отдела в г. Златоусте Пермяковой В.М. в апреле 2012 года. По результатам проверки финансовых нарушений финансово-бюджетного законодательства не установлено.

1. Проверка использования субсидий, предоставленных в 2012-2013 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Постановлением Правительства РФ от 27.02.2009 № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» утверждены Правила, определяющие порядок распределения и предоставления субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (далее — Правила распределения и предоставления субсидий № 178).

Согласно требованиям п.7 «Правил распределения и предоставления субсидий № 178» в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Челябинской области от 27.03.2008 № 250-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2011 № 394-П «Об областной целевой программе развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2012-2014 годы» утверждена областная целевая Программа развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2012-2014 годы (далее — Программа № 394-П).

Распорядителем предоставляемых бюджетных средств на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в соответствии с Законом Челябинской области от 20.12.2012 № 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» является Министерство экономического развития Челябинской области (далее – Министерство).

В соответствии с действующим законодательством, регулирующим бюджетные правоотношения Программой № 394-П (Приложение №4) разработана методика, определяющая механизм предоставления субсидий местным бюджетам городских округов и муниципальных районов Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии Озерскому городскому округу Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства согласно п.4 Приложения №4 к Программе №394-П, установлено:

Постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 31.08.2010 № 3125 (с изменениями от 19.04.2013 № 1142, от 24.10.2013 № 3315, от 20.12.2013 № 4084) утверждена долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Озерском городском округе» на 2011 год и среднесрочный период до 2013 года» (далее Программа №3125). Мероприятия, предусмотренные Программой №3125 соответствуют направлениям предоставления субсидий, указанным в п.2 приложения № 4 к Программе № 394-П. Ресурсное обеспечение Программы №3125 предполагает софинансирование мероприятий за счет средств бюджета округа межбюджетного трансферта в форме субсидии из средств областного бюджета инвестиционных ресурсов Фонда экономического и социального развития округа

хозяйствующих объектов и собственных средств участников Программы на общую сумму 16006,0 тыс.руб., в том числе в 2013 году на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства – 2310,0 тыс.руб., из них:

- предоставление субсидий на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов руководителями и собственниками которых является молодежь – 150,0 тыс.руб. (за счет межбюджетного трансферта 100,0 тыс.руб., за счет бюджета округа – 50,0 тыс.руб.);
- предоставление субсидий на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов начинающих предпринимателей – 460,0 тыс.руб. (за счет межбюджетного трансферта 340,0 тыс.руб., за счет бюджета округа – 120,0 тыс.руб.);
- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений – 1700,0 тыс.руб. (за счет межбюджетного трансферта 1270,0 тыс.руб., за счет бюджета округа – 430,0 тыс.руб.).

Заявление о предоставлении субсидии и документы, необходимые для предоставления в Министерство экономического развития Челябинской области отправлены в полном объеме и в установленные сроки согласно требованиям п.6 Приложения №4 к Программе №394-П (иск. №01-02-09/815 от 14.06.2013).

Информация о размере средств, предусмотренных в местном бюджете в текущем финансовом году для финансового обеспечения расходов на вышеуказанные мероприятия, а также данные об экономической и социальной эффективности от реализации мероприятий на территории Озерского городского округа (создание новых или сохранение имеющихся рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства, прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, прирост оборота малых и средних предприятий) представлены в пояснительной записке и выписке из ведомственной структуры расходов бюджета Озерского городского округа на 2013 год, приложенных к Заявлению о предоставлении субсидии.

Согласно заявлению Администрации Озерского городского округа запрашиваемая сумма из средств федерального бюджета на финансирование мероприятий Программы №3125 на 2013 год составила 3 000 000,00 руб. (в соответствии с п.3 Приложения №4 к Программе №394-П коэффициент софинансирования мероприятий – 5,0 ($N_i = M \times k = 600\,000,00 \times 5,0 = 3\,000\,000,00$ руб.)).

Постановлением Правительства Челябинской области от 26.06.2013 № 101-П «О распределении в 2013 году субсидий местным бюджетам на содействие развитию малого и среднего предпринимательства» (в редакции постановления Правительства Челябинской области от 19.09.2013 № 291-П «О внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 26.06.2013 № 101-П») в соответствии с рекомендациями общественного координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области (протокол от 15.08.2013 № 4) принято решение за счет средств федерального бюджет

выделить Озерскому городскому округу Челябинской области на 2013 год сумму меньше заявленной, которая составляет 1 710 000,00 руб.

Сумма утвержденной субсидии на оказание финансовой поддержки СМСП в рамках реализации муниципальной целевой Программы № 3125 - 1 710 000,00 руб. доведена до Администрации Министерством экономического развития Челябинской области Уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 30.09.2013 № 70 по следующим кодам бюджетной классификации: Глава 010 «Министерство экономического развития Челябинской области»; Раздел и подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»; Целевая статья 3450100 «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; Вид расходов 010 «Фонд софинансирования»; Подстатья КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ».

В целях предоставления субсидии на содействие развитию малого и среднего предпринимательства (из средств федерального бюджета) между Министерством и Администрацией заключен договор от 23.09.2013 № 91-МБ/С «О предоставлении субсидии на содействие развитию малого и среднего предпринимательства» (далее — Договор № 91-МБ/С).

Согласно п.1.4. Договора № 91-МБ/С в состав субсидии входят средства федерального бюджета в размере 1 710 000,00 руб. на реализацию следующих мероприятий:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов начинающих предпринимателей;
- предоставление субсидий на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов, руководителями и собственниками которых является молодежь;
- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений.

Копия Договора № 91-МБ/С прилагается. Приложение №3.

Согласно п.2.5.-2.8. Договора № 91-МБ/С субсидии предоставляются на следующих условиях:

- направление средств субсидии на цели, определенные п.1.4. Договора №91-МБ/С;
- долевое участие в финансировании мероприятий за счет средств бюджета Озерского городского округа в соответствии с п.3 Приложения №4 к Программе №394-П;
- предоставление Министерству экономического развития Челябинской области отчетности по форме и в сроки, установленные приложением 1-3 к Договору №91-МБ/С;
- после окончания срока использования субсидии Озерский городской округ обязан возвратить Министерству экономического развития Челябинской области неиспользованную часть денежных средств.

Согласно Решению Собрании депутатов от 25.12.2012 № 230 «О бюджете Озерского городского округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» сумма утвержденной субсидии на оказание финансовой поддержки СМСП в рамках реализации муниципальной целевой Программы № 3125 - 1 710 000,00 руб. в полном объеме отражена в доходной и расходной частях бюджета Озерского городского округа.

В соответствии с ведомственной классификацией расходов и структурой расходов Озерского городского округа Челябинской области, являющимися приложением 14,18 к бюджету Озерского городского округа Челябинской области, утвержденного решением Собрании депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 25.12.2012 № 230 Администрация Озерского городского округа Челябинской области является главным распорядителем бюджетных средств по направлению «Субсидии малому и среднему предпринимательству» с кодом 323.

По данным бухгалтерского учета в проверяемом периоде средства федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, поступили в Администрацию от Министерства экономического развития Челябинской области на лицевой счет администратора доходов бюджета № 03692000520 платежным поручением № 848 от 07.10.2013 в сумме 1 710 000,00 руб. по коду доходов бюджета 323 20202009040000 151.

Начисление сумм доходов по полученным субсидиям отражалось по дебету счета 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и кредиту счета 140110151 «Доходы текущего финансового года» в соответствии с требованиями Инструкции №157н.

Постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 № 3210 утвержден «Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году» (далее - Порядок № 3210).

Согласно п.3 Порядка №3210 претендовать на получение субсидии могут СМСП:

- 1) имеющие государственную регистрацию СМСП на территории Озерского городского округа Челябинской области;
- 2) не имеющие задолженности по ранее предоставленным на возвратной основе бюджетным средствам;
- 3) не имеющие задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- 4) создающие новые или сохраняющие действующие рабочие места;
- 5) устанавливающие размер среднемесячной заработной платы работников СМСП не ниже размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономики в Челябинской области, установленной "Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Челябинской области", утвержденным Правительством Челябинской области, Объединением организаций профессиональных союзов "Федерация профсоюзов Челябинской области", Челябинским региональным

объединением работодателей "ПРОМАСС", Челябинским региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей" и подписанным 05.07.2013;

б) имеющие прирост объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Согласно п.13 Порядка №3210 Субсидии не предоставляются в случае:

- 1) нарушения срока представления документов, указанного в настоящем Порядке;
- 2) несоблюдения требований для предоставления субсидии в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка;
- 3) наличия процедуры ликвидации в отношении получателя субсидии или решений арбитражных судов о признании получателя субсидии несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 4) предоставления СМСП недостоверной или искаженной информации.

Согласно п. 20 Порядка №3210 Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) субсидии СМСП принимается главой администрации с учетом рекомендаций Общественного координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства Озерского городского округа и оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, в течение пяти рабочих дней со дня проведения заседания Совета. Указанное решение оформляется постановлением администрации Озерского городского округа.

Согласно постановлению Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Озерского городского округа» и на основании протокола заседания Общественного координационного совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства Озерского городского округа от 06.12.2013 № 4 субсидия в 2013 году распределена в общей сумме 2 310 000,00 руб., из них за счет средств федерального бюджета в сумме 1 710 000,00 руб. и за счет средств городского бюджета в сумме 600 000,00 руб., в том числе:

- на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов, руководителями и собственниками которых является молодежь двум предпринимателям на сумму 150 000,00 руб.;
- на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов начинающих предпринимателей пяти субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 460 000,00 руб.;
- на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений тринадцати субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 1 700 000,00 руб.

Копия постановления Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 «О предоставлении субсидий субъектам

малого и среднего предпринимательства Озерского городского округа» прилагается. Приложение №4.

В ходе проверки соблюдения условий предоставления субсидий, установленных п.3 Порядка №3210 установлено следующее:

1) Постановлением Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 принято решение о предоставлении ИП Гиниятову Р.Р. субсидии из средств федерального бюджета на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений в размере 95 000,00 рублей. Согласно представленному ИП Гиниятовым Р.Р. заявлению о предоставлении субсидии от 15.11.2013 объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней составляет: в 2011 году - 99 200,00 рублей, в 2012 году - 99 200,00 рублей, в 2013 году ожидаемый объем налоговых отчислений - 60 200,00 рублей. Данные показатели доказывают не только отсутствие прироста объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, но и его снижение на 2013 год.

На основании постановления Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 №3958 Администрацией Озерского городского округа Челябинской области, в лице главы администрации Озерского городского округа Качана Павла Юрьевича, заключен договор от 20.12.2013 № 48-юр с ИП Гиниятовым Р.Р. о предоставлении субсидии в размере 95 000,00 рублей.

Денежные средства в сумме 95 000,00 рублей перечислены на счет ИП Гиниятова Р.Р. по платежному поручению №5450900 от 23.12.2013 с лицевого счета Администрации Озерского городского округа согласно заявке на кассовый расход №321456 222 от 23.12.2013.

2) Постановлением Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 принято решение о предоставлении ИП Руссковой Г.А. субсидии из средств федерального бюджета на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений в размере 65 000,00 рублей. Согласно представленному Руссковой Г.А. заявлению о предоставлении субсидии от 15.11.2013 среднемесячная заработная плата одного работника составляла: в 2011 году - 4 900,00 рублей, в 2012 году - 4 900,00 рублей, ожидаемые показатели среднемесячной заработной платы на 2013 год были установлены в размере - 1/2 ставки - 3 600,00 руб., что ниже размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономики в Челябинской области - 7 630,00 рублей установленной "Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Челябинской области", утвержденным Правительством Челябинской области Объединением организаций профессиональных союзов "Федерация профсоюзов Челябинской области", Челябинским региональным объединением работодателей "ПРОМАСС", Челябинским региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей" и подписанным 05.07.2013.

На основании постановления Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 №3958 Администрацией Озерского городского

округа Челябинской области заключен договор от 20.12.2013 № 46-юр с ИП Руссковой Г.А. о предоставлении субсидии в размере 65 000,00 рублей.

Денежные средства в сумме 65 000,00 рублей перечислены на счет ИП Руссковой Г.А. по платежному поручению №5450897 от 23.12.2013 с лицевого счета согласно заявке на кассовый расход № 321456 222 от 23.12.2013.

3) Постановлением Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 принято решение о предоставлении ООО «Жилищно-коммунальная сфера» субсидии из средств федерального бюджета на возмещение части затрат предпринимательских проектов начинающих СМСП в размере 70 000,00 рублей. Согласно представленному ООО «Жилищно-коммунальная сфера» заявлению о предоставлении субсидии от 15.11.2013 №96 среднемесячная заработная плата одного работника планируется в 2013 году в сумме 7 500,00 руб., что ниже размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономики в Челябинской области - 7 630,00 рублей, установленной "Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Челябинской области", утвержденным Правительством Челябинской области, Объединением организаций профессиональных союзов "Федерация профсоюзов Челябинской области", Челябинским региональным объединением работодателей "ПРОМАСС", Челябинским региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей" и подписанным 05.07.2013.

На основании постановления Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 №3958 Администрацией Озерского городского округа Челябинской области заключен договор от 20.12.2013 № 36-юр с ООО Жилищно-коммунальная сфера» о предоставлении субсидии в размере 70 000,00 рублей.

Денежные средства в сумме 70 000,00 рублей перечислены на счет ООО «Жилищно-коммунальная сфера» по платежному поручению №5451515 от 23.12.2013 с лицевого счета Администрации Озерского городского округа согласно заявке на кассовый расход № 321456 222 от 23.12.2013.

В своем письменном объяснении начальник отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истомина М.А. поясняет основание для включения в состав претендентов и получателей субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на 2013 год ИП Гиниятова Р.Р., не имеющего прироста объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, следующим: «ИП Гиниятов Р.Р. в 2011-2012 году находился на системе налогообложения единым налогом на вмененный доход (ЕНВД), уплачивая налог, рассчитанный исходя из занимаемой торговой площади. С 2013 года ИП Гиниятов Р.Р. перешел на патентную систему налогообложения, при которой фиксированная стоимость патента рассчитывается исходя из вида деятельности. Таким образом, за весь рассматриваемый период ИП Гиниятов Р.Р. уплачивал фиксированные налоги, никоим образом не зависящие от результатов предпринимательской деятельности.

Выбор системы налогообложения является исключительной волей предпринимателя и был осуществлен в строгом соответствии с нормами законодательства.

В связи с вышесказанным, учитывая, что уменьшение суммы отчисляемых налогов и сборов предпринимателя было связано исключительно с выбором системы налогообложения, при рассмотрении заявки Общественным координационным советом было принято решение о возможности предоставления субсидии ИП Гиниятову Р.Р., если все другие показатели соответствуют требованиям Порядка».

Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А. прилагается. Приложение №5.

В своем письменном объяснении начальник отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истомина М.А. поясняет основание для включения в состав претендентов и получателей субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на 2013 год организаций: ИП Русскова Г.А., ООО «Жилищно-коммунальная сфера», устанавливающих размер среднемесячной заработной платы работников СМСП не соответствующий требованиям п.3 (5) «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 № 3210 следующим: «Претендовать на получения субсидии могли СМСП при выполнении одного из условий, указанных в подпункте 5 пункта 3 «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», если размер среднемесячной заработной платы работников не ниже размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономике в Челябинской области, установленный Региональным соглашением в размере 7630 рублей.

При формировании заявки на получении субсидий в ООО «Жилищно-коммунальная сфера») среднемесячная заработная плата составляла 7500 рублей. При рассмотрении заявки Советом было принято решение о возможности корректировки данного показателя, но не более чем на 10%, если все другие показатели соответствуют требованиям Порядка, особое значение уделялось созданию новых рабочих мест в сфере управления жилым фондом.

При формировании заявки на получении субсидий ИП Русскова Г.А. указала среднемесячную заработную плату в размере $\frac{1}{2}$ (работники работали на полставки) в размере 3600 рублей, то есть среднемесячная заработная плата составляла 7200 рублей. При рассмотрении заявки Советом также было принято решение о возможности корректировки данного показателя, но не более чем на 10%, так как проект имел социальную направленность.

ООО «Жилищно-коммунальная сфера» было предоставлено 70000 руб., ИП Русскова Г.А. 65000 руб. Общий объем предоставленной субсидии в рамках

действующей Программы составил 2310 тыс. руб. В этой связи сумма субсидии вышеуказанных получателей не превысило 5,8% от общего объема.

В соответствии с отчетом о выполнении достигнутых результатов хозяйственной деятельности в рамках полученных субсидий ООО «Жилищно-коммунальная сфера» показало создание 35 рабочих мест против 30 заявленных, ИП Русскова 2 рабочих мест.

Предоставление данных субсидий ООО «Жилищно-коммунальная сфера» и ИП Русскова Г.А. позволило обеспечить занятостью жителей ОГО путем организации 37 рабочих мест (против 34 заявленных), и увеличить в конечном итоге объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней поступления в бюджет 334,8 тыс. рублей против ожидаемых 312 тыс. рублей.

В этой связи незначительные отклонения менее 10 % размера среднемесячной заработной платы работников получателей субсидии не повлекло существенного нарушения общественных интересов.

В 2014 году при рассмотрении заявок Управление экономики будет строго придерживаться положениям Порядка».

Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А. прилагается. Приложение №6.

Копии документов на получение Субсидии ИП Гиниятовым Р.Р., ИП Русскова Г.А., ООО «Жилищно-коммунальная сфера» прилагаются. Приложение №11.

Таким образом, в нарушение ст. 78, 158 Бюджетного кодекса РФ, п.3, п.п.2) п. 13 «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 №3210 Администрацией Озерского городского округа в 2013 году предоставлены субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета трем субъектам (ИП Гиниятов Р.Р., ИП Русскова Г.А., ООО «Жилищно-коммунальная сфера») в нарушение условий их предоставления на общую сумму 230 000,00 руб., что привело к неправомерному расходованию средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с постановлением Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 Администрацией, в лице Главы администрации Озерского городского округа Челябинской области Качана П.Ю., со всеми указанными в постановлении СМСН заключены договоры о предоставлении субсидии, на основании которых произведены перечисления средств в общей сумме 2 310 000,00 руб., из них за счет средств федерального бюджета в сумме 1 710 000,00 руб. и за счет средств городского бюджета в сумме 600 000,00 руб.

В договорах о предоставлении субсидий:

- п.1.4 оговорены показатели хозяйственной деятельности, которые будут достигнуты в 2013 году получателями Субсидии в результате реализации своих проектов, а именно:
 - объем выручки от реализации товаров (работ, услуг);
 - среднемесячная заработная плата одного работника;
 - средняя численность работников;
 - объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.
- п.2.5. оговорен срок до 01.04.2014 предоставления субъектом малого и среднего предпринимательства в Администрацию отчета о достижении результатов хозяйственной деятельности получателя субсидии за 2013 год по форме в соответствии с приложением к договору.
- п.4.1. оговорен возврат субсидий в полном объеме в случае не представления отчетных документов, а также нарушения получателем условий, целей и правил предоставления Субсидий.

Проверкой своевременности предоставления СМПИС отчетов о достижении результатов хозяйственной деятельности получателя субсидии за 2013 год нарушений не выявлено.

Проверкой отчетов СМСП, предоставленных в Администрацию на предмет исполнения показателей хозяйственной деятельности, которые должны быть достигнуты в 2013 году получателями Субсидии в результате реализации своих проектов в соответствии с заключенными договорами, установлено:

- 1) По договору о предоставлении субсидии от 20.12.2013 № 43-юр с ООО «Нолина» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением капитальных вложений на сумму 200 000,00 руб. (за счет средств федерального бюджета) фактические показатели хозяйственной деятельности составили:

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (ожидаемое)	Фактическое значение на 01.01.2014
объем выручки от реализации товаров (работ, услуг)	тыс.рублей	780,8	541
среднемесячная заработная плата работников	рублей	8000	5000
средняя численность работников	человек	6	2
объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней	тыс.рублей	36,2	13,8

Предусмотренные п.1.4 договора показатели хозяйственной деятельности ООО «Нолина» не достигнуты по всем позициям.

- 2) По договору о предоставлении субсидии от 20.12.2013 № 35-юр с ООО «Таймер» на возмещение части затрат по реализации предпринимательских

проектов начинающих СМСП на сумму 100 000,00 руб. (за счет средств федерального бюджета) фактические показатели хозяйственной деятельности составили:

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (ожидаемое)	Фактическое значение на 01.01.2014
объем выручки от реализации товаров (работ, услуг)	тыс.рублей	480,0	307,73
среднемесячная заработная плата работников	рублей	10 000,0	10 000,0
средняя численность работников	человек	3	1
Средняя численность внешних совместителей	человек	3	3
объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней	тыс.рублей	45,0	14,69

Предусмотренные п.1.4 договора показатели хозяйственной деятельности, ООО «Таймер» не достигнуты по трем позициям.

- 3) По договору о предоставлении субсидии от 20.12.2013 № 34-юр с ООО «Юнона-Медика» на возмещение части затрат по реализации предпринимательских проектов начинающих СМСП на сумму 90 000,00 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 70 000,00 руб.) фактические показатели хозяйственной деятельности составили:

Наименование показателя	Единица измерения	2013 год (ожидаемое)	Фактическое значение на 01.01.2014
объем выручки от реализации товаров (работ, услуг)	тыс.рублей	100,0	850,163
среднемесячная заработная плата работников	рублей	10 000,0	10 000,0
средняя численность работников	человек	4	5
объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней	тыс.рублей	30,0	14,982

Предусмотренные п.1.4 договора показатели хозяйственной деятельности, ООО «Юнона-Медика» не достигнуты по объему налоговых отчислений.

Таким образом, условия договоров о предоставлении субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 20.12.2013 № 34-юр с ООО «Юнона-Медика» на сумму 90 000,00 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 70 000,00 руб.), № 35-юр с ООО «Таймер» на сумму 100 000,00 руб., № 43-юр субсидии с ООО «Нолина» на сумму 200 000,00

руб. не выполнены в части достижения установленных показателей хозяйственной деятельности.

В своем письменном объяснении начальник отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истомина М.А. причину несоблюдения условий предоставления субсидий поясняет: «Отчетные данные субъектов малого и среднего предпринимательства по выданным в 2013 году субсидиям в части исполнения показателей объема фактически полученной выручки от реализации товаров (работ, услуг) и среднемесячной заработной платы одного работника не проверялись. Требование о подтверждении данных плановых показателей отсутствует в договорах, заключенных между получателями субсидий и администрацией Озерского городского округа. В отчетных данных подтверждаются сведения в части среднесписочной численности работающих и сумма фактически уплаченных налогов в бюджеты всех уровней.

На момент разработки «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году» в налоговом законодательстве не было предусмотрено обязанности сдачи бухгалтерской отчетности организациями и ИП, находящимися на упрощенной системе налогообложения, кем в основном и являются получатели финансовой поддержки, на основании чего в Порядок не включено требование о предоставлении годового баланса, необходимого для проверки объема фактически полученной выручки от реализации товаров (работ, услуг)».

Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А. прилагается. Приложение №7.

Копии отчетных документов по Субсидии ООО «Юнона-Медика», ООО «Таймер», ООО «Нолина» прилагаются. Приложение №12.

На момент проведения данной проверки меры по возврату средств Субсидий, предусмотренные разделом IV Порядка №3210 и п.4.1 договоров о предоставлении субсидий Администрацией не применялись.

В своем письменном объяснении начальник отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истомина М.А. причину непринятия мер по возврату средств Субсидий объясняет следующим: «Отделом развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации (далее - Отдел) в III квартале 2014 года будет организовано плановое проведение заседания Общественного координационного совета (далее - Совет) по вопросу проведения мониторинга отчетности о результатах хозяйственной деятельности, предоставленной субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку в форме субсидии в 2013 году. В случае не достижения СМСП ожидаемых результатов хозяйственной деятельности Отделом будут подготовлены предложения для рассмотрения на заседании Совета следующих вопросов:

- 1) о признании такого СМСП субъектом, допустившим нарушения порядка и условий оказания поддержки;
- 2) об отказе СМСП в финансовой поддержке в течение последующих трех лет с момента принятия решения о признании субъекта допустившим нарушения порядка и условий оказания поддержки; на основании пункта 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Тем самым частично будут приняты меры к исполнению пунктов 39 и 41 раздела VI «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году» (Порядок), утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 № 3210.

Считаю, что исполнить пункты Порядка, касающиеся возврата субсидий, в настоящее время нет оснований, так как выполнение плановых показателей хозяйственной деятельности СМСП, получивших поддержку, не влияет на целевое использование субсидии, выданной за ранее понесенные ими затраты. Данное неисполнение условий Порядка будет являться основанием для отказа в подаче заявок на получении субсидий на срок до 2016 года».

Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А. прилагается. Приложение №8.

В нарушение ст. 34, 78, п. 1, 10 ч.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 3, 37-42, п. 46 «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 № 3210 Администрацией в 2013 году допущено нарушение принципа эффективности использования средств субсидии в общей сумме 390 000,00 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 370 000,00 руб., за счет средств местного бюджета Озерского городского округа – 20 000,00 руб.), в связи с ненаправлением требования получателям субсидии о ее возврате, по причине нарушения ООО «Юнона-Медика», ООО «Таймер», ООО «Нолина» условий предоставления субсидий в части не достижения СМСП ожидаемых результатов хозяйственной деятельности, указанных в договорах от 20.12.2013 № 34-юр, 35-юр, 43-юр (соответственно).

Объем бюджетных средств, израсходованных в 2013 году в части субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, согласно данным отчета ф. 0503127 и данным отчета ф. 0503324, подтвержденным первичными документами, приложенными к «Журналу операций с безналичными денежными средствами» № 2 и «Журналу операций расчетов с поставщиками и подрядчиками» № 4, а также данными Главной книги, составил 1 710 000,00 руб., т. е. в пределах доведенных лимитов бюджетных назначений, что составило 100 % от объема финансирования.

Неиспользованного остатка денежных средств федерального бюджета на 01.01.2014 не установлено.

Копия Отчета ф. 0503324 за 2013 год прилагается. Приложение №9.

Проверке представлены отчеты Администрации, предусмотренные Договором № 91-МБ/С, и направленные в Министерство экономического развития Челябинской области письмом от 13.01.2013 № 01-02-09/19. Отчеты об использовании субсидии из средств федерального бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП, о расходовании в 2013 году средств местного бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП составлены по установленной форме и в соответствии с заключенными договорами на получение субсидий. Проверкой достоверности отчета об использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета, нарушений не установлено.

Копии отчетов об использовании субсидии из средств федерального бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП, о расходовании в 2013 году средств городского бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП, об использовании межбюджетных трансфертов прилагаются. Приложение №10.

В 2013 году аналитический учет расчетных операций, в части средств субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, велся в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками с приложением оправдательных документов, послуживших основанием для записи в регистры бухгалтерского учета.

В 2013 году расчеты с СМСП в части субсидий на государственную поддержку учитывались на счете 130242000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» в соответствии с требованиями Инструкции №157н.

Обобщенная информация о результатах выездной проверки

В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетного процесса, а также исполнение бюджета закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Администрации Озерского городского округа Челябинской области проверены средства субсидии, поступившие из федерального бюджета в 2013 году в общей сумме 1 710 000,00 руб. и средства Озерского городского округа в сумме 600 000,00 руб.

В результате проверки установлены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на сумму 620 000,00 руб., в том числе:

1. Неправомерное расходование средств субсидий, предоставленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства из средств федерального бюджета в сумме 230 000,00 руб., в том числе:

- в нарушение ст. 78, 158 Бюджетного кодекса РФ, п.3, п.п.2) п. 13, «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 №3210 Администрацией Озерского городского округа в 2013 году предоставлены субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета трем субъектам (ИП Гиниятов Р.Р., ИП Русскова Г.А., ООО «Жилищно-коммунальная сфера») в нарушение условий их предоставления на общую сумму 230 000,00 руб.

2. Неэффективное использование средств субсидий, предоставленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 390 000,00 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 370 000,00 руб., за счет средств местного бюджета Озерского городского округа – 20 000,00 руб.), из них:

- в нарушение ст. 34, 78, п. 1, 10 ч.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, п.п. 3, 37-42, п. 46 «Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году», утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 16.10.2013 № 3210 Администрацией в 2013 году допущено нарушение принципа эффективности использования средств субсидии в общей сумме 390 000,00 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 370 000,00 руб., за счет средств местного бюджета Озерского городского округа – 20 000,00 руб.), в связи с ненаправлением требования получателем субсидии о ее возврате, по причине нарушения ООО «Юнона-Медика», ООО «Таймер», ООО «Нолина» условий предоставления субсидий в части не достижения СМСП ожидаемых результатов хозяйственной деятельности, указанных в договорах от 20.12.2013 № 34-юр, 35-юр, 43-юр (соответственно).

Приложения:

№ 1- Справка на право подписи.

№2 - Справка об открытых счетах.

№3 - Копия Договора № 91-МБ/С.

№4 - Копия постановления Администрации Озерского городского округа Челябинской области от 12.12.2013 № 3958 «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Озерского городского округа».

№5 - Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А.

№6 - Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А.

№7 - Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А.

№8 - Объяснение начальника отдела развития предпринимательства и потребительского рынка Управления экономики администрации Озерского городского округа Истоминой М.А.

№9 - Копия Отчета ф. 0503324 за 2013 год.

№10 - Копии отчетов об использовании субсидии из средств федерального бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП, о расходовании в 2013 году средств городского бюджета на оказание финансовой поддержки СМСП, об использовании межбюджетных трансфертов.

№11 - Копии документы на получение Субсидии ИП Гиниятовым Р.Р., ИП Руссковой Г.А., ООО «Жилищно-коммунальная сфера».

№12 - Копии отчетных документов по Субсидии ООО «Юнона-Медика», ООО «Таймер», ООО «Нолина».

Начальник отдела взаимодействия
и финансового контроля
в правоохранительных
органах, судебной системе
и отраслях экономики
ТУ Росфиннадзора
в Челябинской области

А.А. Прищепа