**ВЫПИСКА**

**из акта планового контрольного мероприятия**

**в администрации Озерского городского округа Челябинской области**

**(Отдел охраны окружающей среды)**

**(Акт № 10 от 27.06.2019)**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа от 20.05.2019 № 36 (в адрес администрации направлено уведомление от 20.05.2019 № 04-05/22).

2. Цель контрольного мероприятия: Проверка исполнения в 2018 году муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Проверяемый период: 2018 год.

**1. Общие сведения об ответственном исполнителе муниципальной программы**

1. Администрация Озерского городского округа Челябинской области создана как орган местного самоуправления постановлением главы администрации г. Челябинска-65 от 29.12.1991 № 68 и решением городского Совета народных депутатов г. Челябинска-65 от 25.12.1991 № 117.

1.1. В соответствии с р[ешением](garantf1://8624527.0/) Собрания депутатов Озерского городского округа от 30.12.2008 № 208 «О внесении изменений в структуру администрации Озерского городского округа» произведена реорганизация администрации Озерского городского округа путем присоединения к ней Управления администрации Озерского городского округа по поселку Метлино, Управления администрации Озерского городского округа по поселку Новогорный.

1.2. В соответствии с р[ешением](garantf1://8678528.0/) Собрания депутатов Озерского городского округа от 07.07.2010 № 160 «О структуре администрации Озерского городского округа», постановлением администрации Озерского городского округа от 11.08.2010 № 2907 «О реорганизации администрации Озерского городского округа» произведена реорганизация администрации Озерского городского округа путем присоединения к ней Комитета по природопользованию и экологическому контролю администрации Озерского городского округа.

1.3. [Решением](garantf1://8678528.0/) Собрания депутатов Озерского городского округа от 31.07.2017 № 152 утверждено Положение об администрации Озерского городского округа Челябинской области.

2. Полное наименование: администрации Озерского городского округа Челябинской области (далее – администрация округа).

3. Сокращенное официальное наименование: администрация Озерского городского округа.

4. Юридический адрес учреждения: 456784, Россия, Челябинская область, город Озерск, пр. Ленина, 30а.

5. Администрации округа в налоговом органе присвоены: ОГРН 1027401182379, ИНН/КПП 7422000403, 7413010011.

6. Администрация округа является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Озерского городского округа, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа [федеральными законами](garantf1://86367.17/) и законами Челябинской области.

7. На администрацию округа распространяются требования бюджетного законодательства, установленные применительно к казенному учреждению.

8. Собственником имущества администрации округа является Озерский городской округ Челябинской области.

9. Администрация округа имеет статус юридического лица, обладает всеми его правами, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства, имеет печать с изображением Государственного Герба Российской Федерации для использования в порядке, установленном законодательством при осуществлении отдельных государственных полномочий, а также печать с изображением герба города Озерска, штампы, бланки установленного образца со своим наименованием.

10. Целью деятельности администрации округа является, исходя из интересов населения, решение вопросов местного значения, отнесенных к компетенции исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления действующим [законодательством](garantf1://86367.16/), [Уставом](garantf1://19773522.10600/) Озерского городского округа, а также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа Федеральными законами и законами Челябинской области.

11. Обеспечение реализации полномочий администрации Озерского городского округа Челябинской области по реализации муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, возложены на Отдел охраны окружающей среды администрации Озерского городского округа (далее - Отдел охраны окружающей среды).

12. Место фактического нахождения отдела: 456784, Челябинская область, город Озерск, проспект Ленина, 62.

13. Отдел охраны окружающей среды входит в структуру администрации Озерского городского округа, создан без статуса юридического лица.

14. Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями, определенными действующим законодательством Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и Положением об отделе охраны окружающей среды, утвержденным постановлением администрации Озерского городского округа от 20.06.2016 № 1625.

15. Основной задачей деятельности Отдела охраны окружающей среды является организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Озерского городского округа. В пределах полномочий органов местного самоуправления осуществляет контроль за санитарно-эпидемиологическим, радиационным и экологическим состоянием территории закрытого административно-территориального образования город Озерск, за исключением режимных территорий организаций и (или) объектов, находящихся в границах, внутренних контролируемых и (или) запретных зон, которые подлежат ведению уполномоченных на то государственных контрольных и надзорных органов.

16. Отдел охраны окружающей среды в соответствии с возложенными на него задачами выполняет функции в соответствии с разделом 3 постановления администрации Озерского городского округа от 20.06.2016 № 1625.

17. В Управлении Федерального казначейства по Челябинской области администрации округа открыты лицевые (расчетные) счета:

– главного распорядителя бюджетных средств;

– получателя бюджетных средств;

– главного администратора доходов бюджета;

– для учета средств, поступающих во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

18. Лица, ответственные за финансово-хозяйственную деятельность в 2018 году:

– глава Озерского городского округа.

– начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Озерского городского округа.

– начальник отдела охраны окружающей среды администрации Озерского городского округа.

**2. Общие сведения о муниципальной программе.**

1. В соответствии со [статьей 179](garantF1://12012604.179) Бюджетного кодекса РФ, [постановлением](garantF1://87057.0) Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», [постановлением](garantF1://19614106.1051) администрации Озерского городского округа от 16.08.2013 № 2476 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Озерского городского округа, их формировании и реализации», Перечнем муниципальных программ, реализуемых на территории Озерского городского округа в 2018 году, утвержденным постановлением администрации Озерского городского округа от 28.11.2017 № 3238, разработана и утверждена муниципальная программа «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» постановлением администрации Озерского городского округа от 30.11.2016 № 3169 (далее – муниципальная программа).

2. Цель муниципальной программы: повышение уровня экологической безопасности как необходимого условия для улучшения качества жизни и здоровья населения.

3. Задачи муниципальной программы: снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории Озерского городского округа, мониторинг окружающей среды.

4. Ответственный исполнитель муниципальной программы: администрация Озерского городского округа Челябинской области (отдел охраны окружающей среды).

5. Сроки и этапы реализации программы: исполнение программных мероприятий рассчитаны на 2017-2019 гг. Выделение этапов не предусмотрено.

6. Ресурсное обеспечение и годовое финансирование муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», запланированы с учетом прогнозного плана поступления платежей за негативное воздействие на окружающую среду, предоставленного администратором платежей – Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Челябинской области с учетом поступления в бюджет Озерского городского округа платежей в размере 40% от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Постановлением администрации от 30.11.2016 № 3169 (с изменениями от 22.02.2017 № 419, от 14.11.2018 №2828) утверждены плановые объемы финансирования на 2018 год в размере 500,00 тыс. рублей, в том числе:

|  | Таблица № 1 (тыс. рублей) | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программных (подпрограммных) мероприятий | Планируемые объемы финансирования муниципальной программы, утверждены постановлениями администрации | | |
| № 3169  от 30.11.2016 | № 419  от 22.02.2017 | № 2828 от 14.11.2018 |
| **Мониторинг окружающей среды** | | | | |
| 1. | Проведение лабораторных исследований компонентов окружающей среды | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| **Снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки** | | | | |
| 2. | Ликвидация несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа, | 400,00 | 400,00 | 400,00 |
| **Ликвидация накопленного вреда окружающей среде** | | | | |
| 3. | Выполнение инженерных изысканий и проектных работ по рекультивации мест размещения ТКО и ликвидации накопленного вреда окружающей среде в поселках Метлино и Новогорный | - | - | - |
| **ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:** | | **500,00** | **500,00** | **500,00** |

8. Значение целевых показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение поставленных в 2018 году задач в рамках муниципальной программы, определены программными мероприятиями (в редакции постановления администрации от 14.11.2018 № 2828 приложение № 2 к муниципальной программе):

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Целевые показатели (индикаторы) | Единица измерения | Значение целевых показателей (индикаторов) |
| 1 | Количество выполненных лабораторных исследований компонентов окружающей  среды | исследований | 113 |
| 2 | Объем ликвидации несанкционированных свалок | метр кубический | 670 |
| 3 | Количество компонентов инженерных изысканий и проектов по рекультивации мест размещения ТКО и ликвидации накопленного вреда окружающей среде в поселках Метлино и Новогорный с положительным заключением государственных экспертиз в соответствии с действующим законодательством | единиц | - |

Реализация программных мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде предусмотренная пунктом 3 Приложения № 1, № 2 муниципальной программы, в соответствии с постановлением администрации от 14.11.2018 № 2828 запланировано во втором плановом периоде 2019 года.

**3. Финансовое обеспечение и исполнение утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации мероприятий муниципальной программы**

1. В 2018 году финансовое обеспечение муниципальной программы осуществлялось из средств бюджета Озерского городского округа согласно сводной бюджетной росписи, утвержденной решениями Собрания депутатов Озерского городского от 07.12.2017 № 252 «О бюджете Озерского городского округа на 2018 и плановый 2019 и 2020 годов».

2. Плановые назначения, утвержденные бюджетной росписью по коду целевой статьи расходов 7950066000 (КВР 244) доведены до ответственного исполнителя в виде лимитов бюджетных обязательств в размере 500 000,00 рублей.

3. Фактическое исполнение бюджетных назначений по данным бухгалтерской финансовой отчетности (ф.0503127) за 2018 год составило в сумме 499 997,50 рублей, в размере 99,99 %:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 3 (рублей) | | | | | |
| Наименование программного мероприятия | КЦСР | Вид расходов | Фактическое исполнение за отчетный период | | |
| Утвержденные бюджетные назначения | Исполненные  бюджетные назначения | Отклонение |
| **Администрация Озерского городского округа (отдел охраны окружающей среды)** | | | | | |
| Количество выполненных лабораторных исследований компонентов окружающей среды | 7950066000 | 244 | 100 000,00 | 100 00,00 | - |
| Объем ликвидации несанкционированных свалок | 7950066000 | 244 | 400 000,00 | 399 997,50 | 2,50 |
| **ВСЕГО**: | | | **500 000,00** | **499 997,50** | **2,50** |

4. Годовое финансирование муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» запланировано с учетом прогнозного плана поступления платежей в бюджет Озерского городского округа неналоговых доходов в размере 40% от платы за негативное воздействие на окружающую среду от Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

4.1 Статьей 62 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ установлены нормативы зачисления неналоговых доходов – платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов, бюджетов городских округов и бюджетов городских округов с внутригородским делением, от администратора платежей в размере 55 %.

4.2 Норма зачисления в бюджет Озерского городского округа неналоговых доходов в размере 40% от платежей за негативное воздействие на окружающую среду от Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Челябинской области, предусмотренные разделом 5 муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», не соответствуют нормативу, утвержденным статьей 62 Бюджетного кодекса РФ в размере 55%, применяемым с 01.01.2016 года.

4.3. По данным отчета об исполнении бюджета Озерского городского округа (формы 0503117) за 2018 год, неналоговые доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду составили 2 527 662,43 рублей, в том числе:

| Таблица № 4 (рублей) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код строки | Код дохода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Исполненные  бюджетные назначения |
| **Неналоговые доходы бюджета в 2018 году** | | | | |
| Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами | 010 | 048 11201010010000120 | - | - 717 135,22 |
| Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты | 010 | 048 11201030010000120 | - | 1 226 115,77 |
| Плата за размещение отходов производства | 010 | 048 11201041010000120 | - | 2 017 421,28 |
| Наименование показателя | Код строки | Код дохода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Исполненные  бюджетные назначения |
| Плата за размещение твердых коммунальных отходов | 010 | 048 11201042010000120 | - | 1 260,60 |
| **ВСЕГО**: | | |  | **2 527 662,43** |

4.4. Выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов наносят ущерб, в первую очередь, окружающей среде и негативно влияют на жизнедеятельность населения тех муниципальных образований, на территориях которых расположены стационарные источники, осуществляющие такие выбросы и сбросы, а также объекты размещения отходов.

Согласно [части 1 статьи 16.4](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12125350/entry/1641) Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанными вносить плату, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника. При этом плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления.

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду формирующие в 2018 году часть неналоговых доходов бюджета Озерского городского округа, значительно выше, чем предусмотрено в расходах бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки на территории Озерского городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по улучшению экологического эффекта, санитарного состояния территории Озерского городского округа.

**4. Исполнение программных мероприятий**

1. Согласно пункту 1 статьи 179 Бюджетного кодекса порядок принятия решений о разработке и реализации муниципальных программ, устанавливается правовым актом органов местного самоуправления.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Озерского городского округа, их формировании и реализации, утвержденным постановлением главы администрации Озерского городского округа от 16.08.201 № 2476, муниципальная программа – это система взаимоувязанных мероприятий организационно-хозяйственного характера, обеспечивающих эффективное решение системных задач в области экономического, экологического, правоохранительного, социального и культурного развития Озерского городского округа, направленных на решение конкретной задачи, стоящей перед главным распорядителем бюджетных средств. Задачами Программы, как указано выше, является организация мероприятий по охране окружающей среды в границах Озерского городского округа.

2. В процессе реализации ответственным исполнителем мероприятий муниципальной программы, проведены работы по заключению муниципальных контрактов с организациями по ликвидации несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа, проведению лабораторных исследований компонентов окружающей среды озера Иртяш, озера Большая Нанога в том числе:

| Таблица № 5 (рублей) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер и дата договора, контракта | Предмет договора, контракта | Контрагенты | Фактическое исполнение |
| **Администрация Озерского городского округа (отдел охраны окружающей среды**) | | | | |
| 1. | М.к № 0169300044218000087-0179253-01 от 27.03.2018 | Услуги по проведению лабораторных исследований компонентов окружающей среды озера Иртяш, озера Большая Нанога | ФГБУЗ ЦГиЭ №71 ФМБА | 100 000,00 |
| 2. | М.к. № 0169300044218000117-0179253-01 от 19.04.2018 | Услуги по ликвидации несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа Челябинской области | ООО «Транспортная Компания «Чистый город» | 106 666,00 |
| 3. | М.к. № 0169300044218000176-0179253-01 от 05.06.2018 | Услуги по ликвидации несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа Челябинской области | ООО «Транспортная Компания «Чистый город» | 213 332,00 |
| 4. | М.к. № 0169300044218000318-0179253-01 от 06.09.2018 | Услуги по ликвидации несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа Челябинской области | ООО «Транспортная Компания «Чистый город» | 79 999,50 |
| **ИТОГО:** | | | | **499 997,50** |

3. По муниципальному контракту № 0169300044218000087-0179253-01 от 27.03.2018 на территории Озерского городского округа проведено 6 отборов проб воды, 120 лабораторных исследований компонентов окружающей среды озера Иртяш, озера Большая Нанога на санитарно-гигиеническое, микробиологическое и химическое состояние водоемов, работы выполнены в полном объеме акты об оказании услуг (от 05.06.2018, от 26.07.2018, от 27.07.2018, от 31.08.2018, от 25.09.2018).

3.1. По муниципальным контрактам на оказание услуг ликвидации несанкционированных свалок на территории Озерского городского округа Челябинской области, работы выполнены в полном объеме, акты об оказании услуг (от 30.05.2018 № 413, от 30.05.2018 № 414, от 20.07.2018 № 624, от 09.07.2018 № 614, от 26.06.2018 № 504, от 10.10.2018 № 930), (акты контрольного осмотра от 04.04.2018 № 8, 10.04.2018 № 9, от 04.06.2018 № 30, 19.04.2018 № 16, от 18.04.2018 № 14, от 04.06.2018 № 30, от 04.10.2018 № 50, от 17.09.2018 №48.

Проведены работы по очистке территорий города Озерск, поселка Метлино, поселка Бижеляк, поселка Новогорный, деревни Селезни, озера Булдым от несанкционированных свалок, погрузке и вывозу мусора в места захоронения твердых коммунальных и промышленных отходов в количестве 750 м3.

4. При использовании средств бюджета выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы, нарушений основных принципов и методов бухгалтерского (финансового) учета, утвержденных федеральными и отраслевыми стандартами, не установлено.

**5. Исполнение целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

1. Приложением № 2 к муниципальной программе определены следующие целевые показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение задач в рамках исполнения программных мероприятий:

Таблица № 6

| Целевые показатели (индикаторы) | Плановые значения целевых показателей (индикаторов), утвержденные Паспортом программы | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Единицы  измерения | Учетный период | Приложение №2 к постановлению администрации  № 2828 от 14.11.2018 |
| Количество выполненных лабораторных исследований компонентов окружающей среды | Исследований | 2018 | 113 |
| Объем ликвидированных несанкционированных свалок | М3 | 2018 | 670 |
| Количество компонентов инженерных изысканий и проектов по рекультивации мест размещения ТКО и ликвидации накопленного вреда окружающей среде в поселках Метлино и Новогорный с положительным заключением государственных экспертиз в соответствии с действующим законодательством | Ед. | 2018 | - |

2. Фактическое исполнение в 2018 году целевых показателей программных мероприятий по данным отчета об оценки эффективности реализации муниципальных программ Озерского городского округа Челябинской области по итогам 2018 года сложилось следующим образом:

Таблица № 7

| Целевые показатели (индикаторы) | Единица измерения | По данным отчета оценки эффективности реализации муниципальной программы (Приложение №2) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| План | Факт | Исполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Количество выполненных лабораторных исследований компонентов окружающей среды | Исследований | 113 | 120 | 106 % |
| Объем ликвидированных несанкционированных свалок | М3 | 670 | 750 | 111 ,94% |
| Количество компонентов инженерных изысканий и проектов по рекультивации мест размещения ТКО и ликвидации накопленного вреда окружающей среде в поселках Метлино и Новогорный с положительным заключением государственных экспертиз в соответствии с действующим законодательством | Ед. | - | - | - |

2.1 Исполнение целевых программных показателей (индикаторов), по ликвидации несанкционированных свалок в объеме 750 м3, лабораторных исследований в количестве 120 единиц, отраженных в отчетах ответственного исполнителя об оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2018 год, соответствуют реализованным мероприятиям, предусмотренных условиями муниципальных контрактов, Приложением № 2 к муниципальной программе.

**По результатам проверки главе Озерского городского округа направлено Представление для устранения выявленных нарушений и замечаний.**

**Материалы контрольного мероприятия направлены в Собрание депутатов Озерского городского округа и в прокуратуру ЗАТО г. Озерск.**