

АКТ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ № 69-08-17/82

Управления по финансам администрации Озерского городского округа

Челябинской области

(Сокращенное наименование: Управление по финансам администрации Озерского городского округа).

г. Озерск

« 11 » июля 2014 г.

Выездная проверка проведена на основании приказа Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Челябинской области от 09.06.2014 № 82 в соответствии с п.25 Плана контрольных мероприятий Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Челябинской области и централизованным заданием Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 17.01.2014 № 01-05-25/346@.

Тема выездной проверки: соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Проверяемый период: 2013 год.

Выездная проверка проведена начальником отдела взаимодействия и финансового контроля в правоохранительных органах, судебной системе и отраслях экономики Прищепой А.А.

Срок проведения выездной проверки составил 10 рабочих дней с 16.06.2014 по 27.06.2014.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование: Управление по финансам администрации Озерского городского округа Челябинской области (далее по тексту – Управление по финансам).

Сокращенное наименование: Управление по финансам администрации Озерского городского округа.

Юридический адрес: 456784, Челябинская область, г. Озерск, пр. Ленина, 30а.

ИНН: 7422013956, КПП: 741301001.

ОГРН: 1027401186273, Код СРРПБС: 02168.

Организационно-правовая форма: казенное учреждение.

Форма собственности: собственность муниципального образования.

Согласно уведомлению территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области от 25.02.2013 Управлению по финансам присвоены следующие статистические коды: ОКПО: 42511252; ОКАТО: 75543000000; ОКТМО: 75743000; ОКОГУ: 3300200; ОКФС: 14; ОКОПФ: 20904.

Управление по финансам является органом управления администрации Озерского городского округа, обеспечивающим проведение финансовой и бюджетной политики на территории округа, входит в структуру органов управления администрации Озерского городского округа.

Управление по финансам является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, принадлежащим ему на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета на счетах, открытых УФК по Челябинской области, печать с изображением герба Озерского городского округа со своим наименованием.

По своим функциональным обязанностям Управление по финансам имеет прямое подчинение главе администрации Озерского городского округа и подотчетно Министерству финансов России и Министерству финансов Челябинской области.

Решением Собрании депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 03.04.2013 №61 Главой администрации Озерского городского округа назначен – Качан Павел Юрьевич, (тел. 8-35130-2-69-76).

Юридический адрес и место нахождения: 456784, Челябинская область, г.Озерск, пр. Ленина, 30а.

ИНН - 7422000403, КПП - 741301001.

Должностными лицами, имеющими право подписи денежных и расчетных документов, в проверяемом периоде и по настоящее время являются:

с правом первой подписи:

- начальник Управления по финансам - Соловьева Елена Борисовна (распоряжение главы администрации от 19.09.2011 № 490лс), тел. (8-35130)-2-69-03;
- начальник отдела доходов и финансирования городского хозяйства - Лескина Елена Евгеньевна, тел. (8-35130)-2-57-71;

с правом второй подписи:

- начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности - Нусс Ольга Ивановна (приказ Управления по финансам 10.06.2010 № 20лс), тел. (8-35130)-2-67-10;
- главный специалист отдела бухгалтерского учета и отчетности – Мехова Елена Павловна.

Копия приказа о праве подписи прилагается. Приложение №1.

Основной задачей Управления по финансам является разработка и реализация основных направлений финансовой, бюджетной и налоговой политики в Озерском городском округе.

Управление по финансам в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Челябинской области, Уставом Озерского городского округа, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и Озерского городского округа, а также Положением об Управлении по финансам администрации Озерского городского округа Челябинской области, утвержденным решением Собрании депутатов Озерского городского округа от 08.04.2009 № 28 (с учетом дополнений и изменений) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Главой 25 Устава Озерского городского округа.

Управление по финансам осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Минфином России, управлением Федерального казначейства по Челябинской области, отделением по г. Озерску УФК по Челябинской области, Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы №3 по Челябинской области, органами исполнительной власти Челябинской области и органами управления администрации Озерского городского округа, Собранием депутатов Озерского округа, Контрольно-счетной палатой Озерского городского округа, кредитными и другими организациями по вопросам, находящимся в компетенции Управления по финансам.

В соответствии с положениями статей 166.1, 168, 220.1, 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее по тексту - Бюджетный кодекс) Администрацией Озерского городского округа с Отделением по г. Озерску Управления Федерального казначейства по Челябинской области заключено Соглашение от 30.12.2009 № 15 «Об осуществлении Отделением по г. Озерску Управления Федерального казначейства по Челябинской области отдельных функций по исполнению бюджета Озерского городского округа Челябинской области».

По Соглашению кассовое обслуживание исполнения бюджета ЗАТО в 2013 году осуществлялось на едином счете бюджета №40204810100000000063, открытом УФК по Челябинской области в ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области по следующим лицевым счетам Управления по финансам:

- № 01693021680 - лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств;
- № 03693021680 - лицевой счет получателя бюджетных средств;
- № 05693021680 - лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;
- № 06693021680 - лицевой счет главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора);
- № 08693021680 - лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

На счете № 40101810400000010801, открытом УФК по Челябинской области в ГРКЦ ГУ Банка России по Челябинской области Управлению по финансам открыт лицевой счет администратора доходов бюджета № 04693021680.

Справка о наличии лицевых счетов прилагается. Приложение № 2.

Предыдущая проверка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетного процесса, а также исполнения бюджета закрытого административно-территориального образования «Озерский городской округ» в части межбюджетных трансфертов из федерального за 2011 год проводилась Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Челябинской области в апреле 2012 года (акт проверки от 19.04.2012 № 69-10-17/19). По результатам проведенной проверки нарушений не выявлено.

Настоящей проверкой установлено:

1.1. Соблюдение требований бюджетного законодательства

Российской Федерации при:

- установлении дефицита бюджета ЗАТО и формировании доходной части бюджета ЗАТО;
- формировании и обслуживании муниципального долга ЗАТО и установленных бюджетным законодательством ограничений;
- формировании расходной части бюджета ЗАТО;
- направлении использования органами местного самоуправления ЗАТО средств, поступающих в бюджет ЗАТО в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

В соответствии с п.5 ст.3, п.1 ст.9, п.3 ст.184, ст.187 Бюджетного кодекса порядок и сроки составления и рассмотрения проекта решения о местном бюджете, его утверждения и исполнения, контроля порядка исполнения, а также осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, этапы бюджетного процесса и функции его участников определены «Положением о бюджетном процессе в Озерском городском округе», утвержденном решением Собрания депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 18.07.2012 №120 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

Согласно п.1 главы 5 Положения о бюджетном процессе полномочиями по рассмотрению и утверждению бюджета округа и годовому отчету об его исполнении наделено Собрание депутатов округа. Согласно п.1 главы 7 Положения о бюджетном процессе Управление по финансам организует составление и составляет проект бюджета округа на финансовый год и на плановый период, представляет его администрации округа, что соответствует требованиям п.2 ст.171 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьями 169 и 184 Бюджетного кодекса Порядок составления проекта бюджета Озерского городского округа утвержден постановлением Администрации Озерского городского округа от 04.07.2012 №1853.

Проверкой установлено, что проект бюджета основан на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- муниципальных программах.

Для подготовки проекта бюджета Управлением экономики администрации Озерского городского округа составлен Прогноз социально-экономического развития Озерского городского округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и направлен в адрес Управления по финансам 30.10.2012 исх.№02-01-14/175.

Во исполнение статьи 172 Бюджетного кодекса постановлением Администрации Озерского городского округа от 02.08.2012 № 2206 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики в Озерском городском округе на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. В основу направлений бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов положены основные показатели прогноза социально-экономического развития

Озерского городского округа, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах.

Согласно ст. 179 и 179.3 Бюджетного кодекса и главам 28,29 Положения о бюджетном процессе на 2013 год Администрацией Озерского городского округа разработаны и утверждены 23 долгосрочные целевые программы и 17 ведомственных целевых программ.

Проект бюджета на 2013 год, представленный на рассмотрение Главе Озерского городского округа Челябинской области 15.11.2012 исх.№01-02-05/392 содержит основные характеристики (общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета), а также все необходимые сведения согласно требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса:

- нормативы отчислений доходов в бюджет Озерского городского округа;
- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- распределение расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов;
- ведомственную структуру расходов бюджета;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- иные показатели бюджета округа, установленные нормативным правовым актам Собрания депутатов.

Доходы бюджета сформированы в соответствии со ст. 61.2,62 Бюджетного кодекса за счет налоговых и неналоговых доходов, по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», законами Челябинской области, а также за счет поступлений межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов. Планирование доходной части осуществлено исходя из прогноза реального исполнения плановых показателей и предотвращения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам учреждений.

При составлении расчетов проектируемых поступлений доходной части бюджета, учтены поступления налоговых и неналоговых доходов в 2012 году, ожидаемое поступление в 2013 году, установленные законодательством размеры ставок и нормы налогообложения, нормативы распределения доходов между бюджетами разных уровней. Налоговые и неналоговые доходы на 2013 год сформированы в объеме – 800 429 700,00 руб.

Доля межбюджетных трансфертов составляет 70% в общем объеме доходной части. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2013 год запланирован в сумме 564 737 000,00 руб.

Формирование расходов бюджета округа осуществлялось согласно ст.65 Бюджетного кодекса в соответствии с расходными обязательствами, принятыми органами местного самоуправления.

При формировании расходной части бюджета выделены следующие основные приоритеты бюджетных расходов:

1. Гарантированное выполнение социальных обязательств (обеспечение исполнения в полном объеме законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций).

2. Реализация основных направлений в рамках приоритетных национальных проектов, в том числе по вопросам модернизации образования, а также улучшения жилищных условий граждан.

Для решения задач по сокращению дефицита бюджета округа, при формировании основных характеристик бюджета округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предлагается в основном исходить из сохранения сложившегося уровня расходов бюджета округа (с учетом индексации заработной платы, прогноза тарифов на услуги естественных монополий и индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств).

Инструмент выдачи муниципальных гарантий и предоставления бюджетных кредитов использовать не планируется.

Согласно ст. 18, 21 Бюджетного кодекса в составе ведомственной структуры расходов бюджета утверждены:

- перечень главных распорядителей средств местного бюджета;
- перечень разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов бюджета.

Требование ст.81 Бюджетного кодекса в части формирования в расходной части бюджета резервного фонда (Администрации Озерского городского округа) в размере не превышающем 3% утвержденного общего объема расходов соблюдено.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса, статьей 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", разделом VII Устава Озерского городского округа постановлением Администрации Озерского городского округа от 20.07.2012 № 2024 утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Озерского городского округа. В представленном Реестре расходных обязательств округа указаны виды и направления расходных обязательств, нормативно-правовые акты определяющие финансовое обеспечение и порядок расходования средств, а также объем средств на их исполнение. Нарушений Порядка ведения реестра расходных обязательств в 2013 году не установлено.

В соответствии с требованиями ст.174.2. Бюджетного кодекса планирование бюджетных ассигнований осуществлялось отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, выполнение работ бюджетными и автономными учреждениями осуществлялось с

учетом муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период, а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при формировании расходной части бюджета Озерского городского округа Челябинской области нарушений не установлено.

Проект бюджета сформирован в условиях умеренного прогнозирования собственных доходных источников и перенаправления бюджетных средств по линии межбюджетных трансфертов. Расходная часть бюджета обеспечена в полной мере источниками покрытия в целях недопущения просроченной кредиторской задолженности и создания условий для уменьшения муниципального долга.

После соблюдения процедур рассмотрения проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе и утверждения решением Собрании депутатов Озерского городского округа от 25.12.2012 № 230 «О бюджете Озерского городского округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» постановлением Администрации Озерского городского округа от 15.01.2013 № 53 утвержденный бюджет принят к исполнению.

Бюджет Озерского городского округа на 2013 год (первоначальный) утвержден в следующих объемах:

- общий объем доходов бюджета – 2 673 842 400,00 руб., в том числе: межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 692 047 900,00 руб. (из них дотации бюджетам ЗАТО – 562 998 000,00 руб., иные трансферты – 129 049 900,00 руб.)
- общий объем расходов бюджета – 2 733 317 800,00 руб.
- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) – 59 475 400,00 руб.

В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2013 год являются:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 8 400 000,00 (со знаком «минус»);
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 59 475 400,00 руб.
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета городского округа в валюте Российской Федерации в сумме 8 400 000,00 руб.

Проверкой соблюдения ограничений, установленных п.3 ст. 92.1. Бюджетного кодекса по утвержденному нормативу дефицита местного бюджета, нарушений не выявлено. Планируемый дефицит бюджета составил - 59 475 400,00 руб. или 8,4%.

Предоставление бюджетных кредитов из бюджета Озерского городского округа в 2013 году не предусмотрено.

Нарушений требований ст.184.1. Бюджетного кодекса в части установления в решении о бюджете:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, проверкой не выявлено.

Проверкой соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного ст.33 Бюджетного кодекса установлено, что объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В течение финансового года решениями Собрания депутатов от 27.03.2013 №48, от 29.05.2013 № 82, от 26.06.2013 № 102, от 17.07.2013 № 113, от 18.09.2013 № 142, от 16.10.2013 № 168, от 20.11.2013 № 189, от 18.12.2013 № 221, от 25.12.2013 № 224 в бюджет вносились изменения.

В результате корректировок показатели (уточненного) решения о бюджете муниципального образования на 2013 год составили:

- по доходам в объеме – 2 952 075 362,01 руб., в том числе:
 - собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 920 118 361,34 руб.;
 - безвозмездные поступления - 2 031 957 000,67 руб., в том числе:
 1. межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 696 433 804,00 руб. (из них дотации бюджетам ЗАТО – 562 998 000,00 руб., иные трансферты – 133 435 804,00 руб.),
 2. межбюджетные трансферты из областного бюджета – 1 335 523 196,67 руб.
 - по расходам – 3 179 361 229,36 руб.
- Превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) – 227 285 867,35 руб.

Дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета составил 227 285 867,35 руб. или 27,8% от доходов бюджета округа – 817 469 041,71 руб. (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в объеме 2 031 957 000,67 руб. и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере 5,73%, установленного Законом Челябинской области от 20.12.2012 № 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в объеме – 102 649 319,63 руб.) Дефицит бюджета превысил установленное ограничение (10%) на сумму 145 538 963,18 руб., но остался в пределах суммы снижения остатка средств на счете по учету средств местного бюджета, что допускается п. 3. ст. 92.1 Бюджетного кодекса.

Фактически источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2013 год явились:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 35 000 000,00 (со знаком «минус»);

- уменьшение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 317 385 867,35 руб.;
- исполнение муниципальных гарантий городских округов в валюте Российской Федерации в сумме 65 000 000,00 (со знаком «минус»);
- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета городского округа в валюте Российской Федерации в сумме 9 900 000,00 руб.

Решением Собрания депутатов от 25.12.2012 № 230 утвержден верхний предел объема муниципального внутреннего долга Озерского городского округа по состоянию на 01.01.2014 – 191 600 000,00 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям в размере 65 000 000,00 руб.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2013 году утвержден в сумме 16 204 931,46 руб.

В соответствии с п.3 ст. 107 Бюджетного кодекса утвержденный предельный объем муниципального долга Озерского городского округа не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Сведения о муниципальном долге ЗАТО г. Озерска по состоянию на 01.01.2014 прилагаются. Приложение №3.

Муниципальный долг округа на 01.01.2013 составляет 200 000 000,00 руб. и включает:

- кредиты, полученные от Озерского филиала ОАО «Челябинвестбанк» по трем договорам в общей сумме 135 000 000,00 руб.;
- муниципальные гарантии в сумме 65 000 000,00 руб. (по договору о предоставлении муниципальных гарантий Муниципальному унитарному многоотраслевому предприятию коммунального хозяйства от 23.12.2010 № 1 на срок до 23.06.2014).

Муниципальный долг округа на 01.01.2014 составляет 165 000 000,00 руб. и включает:

- кредиты, полученные от Озерского филиала ОАО «Челябинвестбанк» по трем договорам от 12.11.2012 в общей сумме 100 000 000,00 руб.;
- муниципальные гарантии в сумме 65 000 000,00 руб. (по договору о предоставлении муниципальных гарантий Муниципальному унитарному многоотраслевому предприятию коммунального хозяйства от 23.12.2010 № 1 на срок до 23.06.2014).

Согласно данным годовой отчетности об исполнении бюджета фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2013 году составил 11 542 983,18 руб., что не превышает 15% объема расходов соответствующего бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций). Ограничения, установленные ст. 111. Бюджетного кодекса, соблюдены.

В соответствии с требованиями ст. 121 БК РФ долговые обязательства округа учитываются в муниципальной долговой книге. Информация о долговых обязательствах в муниципальную долговую книгу вносилась своевременно.

Долговые обязательства не превышали 10 лет, являлись среднесрочными (до 5 лет), погашались в установленные сроки без нарушений.

Долговые обязательства Озерского городского округа в 2013 году в форме займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг, не производились, бюджетные кредиты в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не привлекались.

Данные о муниципальном долге достоверно отражены в сведениях ф.0503372 в составе годовой бухгалтерской отчетности.

Во исполнение приказа Минфина России от 17.06.2010 № 60н «Об утверждении Порядка передачи Министерству финансов Российской Федерации информации о долговых обязательствах, отраженной в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации и муниципальных долговых книгах муниципальных образований» и приказа Минфина Челябинской области от 12.10.2010 № 01/5-122 «Об утверждении порядка передачи Министерству финансов Челябинской области информации о долговых обязательствах, отраженной в муниципальных долговых книгах муниципальных образований Челябинской области» Управлением по финансам ежемесячно передавалась информация о долговых обязательствах в Минфин Челябинской области.

Информация о долговых обязательствах достоверна, представлена в соответствии с требованиями вышеназванных приказов.

Проверкой установлено, что в 2013 году отчисления в бюджет Озерского городского округа, предусмотренные п.2,3 ст. 5 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», не производились.

1.2. Анализ итогов исполнения расходной части бюджета ЗАТО в части межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета Озерского городского округа за 2013 год представлен в Министерство финансов Челябинской области согласно приказу Минфина Челябинской области от 24.12.2013 № 01/5-152 в электронном виде 11.02.2014 исх.№ 22-01-23/95.

Согласно письму Минфина Челябинской области от 21.05.2014 № 05/1-50 годовая отчетность за 2013 год Управлением по финансам представлена в установленный срок в полном объеме предусмотренных форм, в бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, а также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью главных распорядителей средств областного бюджета, территориальных органов Федерального казначейства.

В соответствии со ст. 246.4 Бюджетного кодекса местная администрация представляет отчет об исполнении бюджета органу муниципального финансового контроля для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Письмом от 25.03.2014 № 01-02-11/583 отчетность об исполнении бюджета за 2013 год направлена на заключение в Контрольно-счетную палату Озерского городского округа.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Озерского городского округа на 01.01.2014 ф. 0503317 доходы составили 2 943 083 823,57 руб., расходы исполнены в сумме 2 986 289 982,85 руб., что составляет 93,9 % от уточненных плановых показателей. Остатки средств на текущем счете бюджета по состоянию на

01.01.2014 – 317 502 604,15 руб., в том числе 1 257 746,00 руб. остатки средств по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета.

Сумма расходов по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета, предусмотренная решением о бюджете составила 285 628 321,35 руб. (без суммы дотации 562 998 000,00 руб. и с учетом остатка неиспользованных средств на 01.01.2013 в объеме потребности на 2013 год – 152 192 517,35 руб.)

Проверкой соблюдения требований п.3,6 ст.217, ст.232 Бюджетного кодекса установлено соответствие утвержденных показателей сводной бюджетной росписи (с включением бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета) решению о бюджете.

Соотношение уровня исполнения бюджета по расходам в части межбюджетных трансфертов с показателями первоначального и уточненного бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации Российской Федерации отражены в таблице:

(в тыс.руб.)

Раздел/подраздел	Расходы по МБТ в первонач. решении о бюджете	Расходы по МБТ в уточнен. решении о бюджете	Отклонение уточнен. бюджета от первонач. в %	Исполнение бюджета по МБТ	Отклонение данных об исполнении бюджета от утв. бюджета в руб.	Исполнение бюджета в %
Органы юстиции (0304)	3 101,700	3 197,900	+3%	3 197,900	+ 96,200	100%
Другие вопросы в области национальной экономики (0412)	0	1 710,000	0	1 710,000	+ 1 710,000	100%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505)	1 739,000	6 960,100	+ 300 %	0,00	- 1 739,000	0 %
Общее образование (0702)	7 817,600	6 665,900	- 15%	6 665,900	-1 151,700	100%
Общее образование (0702)	0	17 125,300		17 125,300	17 125,300	100%
Другие вопросы в области образования (0709)	0,00	123 900,182		123 900,182	123 900,182	100%
Культура (0801)	245,200	245,200	-	245,200	0	100%
Социальное обеспечение населения (1003)	16,200	6,200	-62%	1,804	-14,396	29%
Социальное обеспечение населения (1003)	7 913,500	3 875,800	-51%	3 875,746	-4 037,754	100%
Социальное обеспечение населения (1003)	117 377,500	93 682,300	-20%	76 497,903	-40 879,597	82%
Социальное обеспечение	0,00	5 870,762		4 613,016	+4 613,016	78,6 %

населения (1003)						
Другие вопросы в области физической культуры и спорта (1105)	0,00	22 388,677		22 388,677	22 388,677	100%
ВСЕГО:	138 210,700	285 628,321	+106,66	260 221,629	+122 010,929	91%

В целом расходы по межбюджетным трансфертам в уточненном решении о бюджете предусмотрены на 106% больше, первоначально запланированных. Рост суммы расходов в уточненном бюджете ЗАТО объясняется увеличением бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов.

Внесение изменений по увеличению расходов бюджета округа производилось на основании уведомлений по расчетам между бюджетами, доведенных главными администраторами межбюджетных трансфертов, в соответствии с Законом Челябинской области от 20.12.2012 №428-ЗО.

Порядок внесения дополнений и изменений по увеличению расходов бюджета, установленный ст.83 Бюджетного кодекса, в проверяемом периоде соблюдался. Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств осуществлялось в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в Решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет.

Согласно данным «Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» ф.0503120 и данным аналитического учета Управления по финансам кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» составляет:

- по состоянию на 01.01.2013 - 3 951 526,33 руб., в том числе задолженность, подлежащая оплате за счет средств федерального бюджета – 122 348,86 руб.

В Управлении социальной защиты населения по расходам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета:

- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России" по счету 130262000 числится кредиторская задолженность в сумме 73 956,19 руб. по причине финансирования начисленных выплат за декабрь 2012 года в январе 2013 года;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по счету 130262000 числится кредиторская задолженность в сумме 48 392,67 руб. по причине неполучения гражданами компенсационных выплат на почте в декабре 2012 года.

- по состоянию на 01.01.2014 – 6 574 686,12 руб., в том числе задолженность, подлежащая оплате за счет средств федерального бюджета – 29 573,49 руб.

В Управлении социальной защиты населения по расходам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по счету 130221000 числится кредиторская задолженность в сумме 7 380,78 руб. по причине финансирования начисленных услуг почты за перечисление компенсации на оплату ЖКУ за декабрь 2013 года в феврале 2014 года;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по счету 130262000 числится кредиторская задолженность в сумме 22 192,71 руб. по причине неполучения гражданами компенсационных выплат на почте в декабре 2013 года.

Просроченной и необоснованной кредиторской задолженности в части межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета, не установлено. Справка о кредиторской задолженности прилагается. Приложение №4.

Сведения об исполнении бюджета ЗАТО по расходам, утвержденным в бюджете ЗАТО на 2013 год в разрезе видов межбюджетных трансфертов (за исключением дотации бюджету ЗАТО) приведены в таблице и Отчете об использовании межбюджетных трансфертов - приложение №5.

(в тыс.руб.)

Наименование показателя	Расходы по МБТ, предусмотренные в решении о бюджете	Расходы по МБТ, предусмотренные в сводной бюджетной росписи	Кассовые расходы по МБТ, за 2013 год	Исполнение бюджета в %
Субсидия на модернизацию региональных систем общего образования	17 125,300	17 125,300	17 125,300	100,0
Субсидия бюджетам субъектов и муниципальных образований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство.	6 665,900	6 665,900	6 665,900	100,0
Субвенции местным бюджетам на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России"	3 875,800	3 875,800	3 875,746	99,9
Иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек (средства федерального бюджета)	245,200	245,200	245,200	100,0
Субвенции местным бюджетам на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.	6,200	6,200	1,804	29,0
Субвенции местным бюджетам на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	93 682,300	93 682,300	76 497,903	82,0
Субвенции за счет федерального бюджета на государственную регистрацию актов граждан гражданского состояния.	3 197,900	3 197,900	3 197,900	100,0
Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства,	1 710,000	1 710,000	1 710,000	100,0

включая крестьянские (фермерские хозяйства)				
Межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований (реконструкция школы № 29)	123 900,182	123 900,182	123 900,182	100,0
Межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований (реконструкция бассейна "Дельфин")	22 388,677	22 388,677	22 388,677	100,0
Иные межбюджетные трансферты на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований	6 960,100	6 960,100	0	0
Субсидия на федеральную целевую программу "Жилище" на 2011-2015 год на подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей"	5 870,762	5 870,762	4 613,016	79,0
ВСЕГО	285 628,321	285 628,321	260 221,629	91,0

Кассовые расходы по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета за 2013 год составили – 260 221 628,69 руб. (91% от плана) или на 25 406 692,66 руб. меньше запланированной суммы.

По состоянию на 01.01.2014 остаток неиспользованных средств федерального бюджета за 2013 год по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках ФЦП «Жилище» составил 1 257 746,00 руб. Причина образования остатка - не истек срок действия выданных в 2013 году свидетельств участникам программы, свидетельства действительны до июля 2014 года.

Неиспользованные ассигнования по межбюджетным трансфертам, выделенным Озерскому городскому округу в 2013 году составили 24 148 946,85 руб., в том числе по направлениям:

- на переселение граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями, расположенными на территории ЗАТО – 6 960 100,00 руб. Проведены два открытых аукциона в электронной форме на закупку жилого помещения на территории города Москвы для граждан, переселяющихся из ЗАТО г.Озерск. Аукционы были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в них. Заключение контракта на приобретение жилого помещения с единственным поставщиком не представлялось возможным, в связи с отсутствием лиц, желающих осуществить отчуждение жилого помещения, соответствующего требованиям аукционной документации, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, установленной аукционной документацией.
- на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 4 396,30 руб. – расходы произведены по фактической потребности.
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 17 184 396,55 руб. – расходы произведены по фактической потребности.

- на выплату социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России" - 54,00 руб. – расходы произведены по фактической потребности.

Согласно данным «Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом» (ф.0503324), представленного в составе бюджетной отчетности за 2013 год, остаток неиспользованных по состоянию на 01.01.2013 межбюджетных трансфертов прошлых лет составил 152 816 014,13 руб., в том числе:

- по трансфертам на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО - 146 288 859,35 руб.,
- по трансфертам на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований - 5 221 100,00 руб.,
- по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» - 682 558,00 руб.,
- по субвенциям на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России" – 10 557,00 руб.;
- по субвенциям на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 612 939,78 руб.

В соответствии с п.6 ст.24 Федерального закона от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 152 133 456,13 руб. перечислены в федеральный бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2013 года. Копии уведомлений по расчетам между бюджетами и выписки с лицевого счета на сумму 152 133 456,13 руб. прилагаются. Приложение № 6.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации № 02-03-10/6022, Казначейства России № 42-7.4-05/5.4-838 от 28.12.2011 (в ред. от 29.12.2012) остатки средств, не подлежащие возврату в федеральный бюджет по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» остались на едином счете местного бюджета в сумме 682 558,00 руб.

По состоянию на 01.01.2014 общий остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов составил 1 257 746,00 руб., в том числе:

- по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках ФЦП «Жилище» - 1 257 746,00 руб.

В соответствии с ч.7 ст.23 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 1 257 746,00 руб. перечислены в федеральный бюджет 14.01.2014 согласно уведомлению по расчетам между бюджетами №2.

Общий остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2014 на едином счете № 40204810100000000063, открытом в Управлении Федерального

казначейства по Челябинской области, составил 317 502 604,15 руб., в том числе по межбюджетным трансфертам - 1 257 746,00 руб.

Справка по остаткам средств на 01.01.2014 и копия справки выписки УФК по Челябинской области по остаткам средств за 31.12.2013 прилагаются. Приложение №7.

Копия Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным внебюджетным фондом ф.0503324 за 2013 год прилагается. Приложение № 8.

2. Исполнение бюджета ЗАТО в части полученных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (далее - бюджетные средства)

Уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Министерством финансов Челябинской области в порядке межбюджетных отношений Озерскому городскому округу доведены объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2013 год на общую сумму 848 626 321,35 руб. (в том числе: дотации бюджетам ЗАТО – 562 998 000,00 руб., трансферты, имеющие целевое назначение – 285 628 321,35 руб.). Фактическое поступление федеральных средств в бюджет Озерского городского округа в 2013 году составило 823 794 816,69 руб. (в том числе: дотации бюджетам ЗАТО – 562 998 000,00 руб., трансферты, имеющие целевое назначение – 260 796 816,69 руб.), из них:

1. В соответствии со статьей 12 (приложение 31 таблицы 4,5) Федерального закона от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджету Челябинской области для ЗАТО Озерска распределены межбюджетные трансферты на 2013 год в общей сумме 564 737 000,00 руб., в том числе:

- на переселение граждан из ЗАТО – 1 739 000,00 руб.;
- дотации бюджетам ЗАТО – 562 998 000,00 руб.

В соответствии со ст.15 Закона Челябинской области от 20.12.2012 N 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (приложение 16 таблицы 1,52) распределение межбюджетных трансфертов ЗАТО Озерск на 2013 год утверждено в общей сумме 564 737 000,00 руб. на цели, соответствующие Федеральному закону от 03.12.2012 № 216-ФЗ.

Поступило 100% от запланированной суммы.

2. В соответствии со ст.15 Закона Челябинской области от 20.12.2012 № 428-ЗО «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минфином Челябинской области в порядке межбюджетных отношений также распределены субсидии и субвенции из федерального бюджета, выделенные Челябинской области:

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния-3 197 900,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы);
- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 6 665 900,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы);

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 245 200,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы);
- на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» - 3 875 800,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы);
- на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам ОСАГО владельцев транспортных средств – 6 200,00 руб. (поступило 1 803,70 руб. или 29% от запланированной суммы);
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 95 425 500,00 руб. (ассигнования составили 93 682 300,00 руб., поступило 76 497 903,45 руб. или 80% от запланированной суммы)

3. Постановлением Правительства Челябинской области от 23.04.2013 № 190-П (в редакции от 18.11. 2013 № 441-П) в целях реализации подпрограммы "Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий" областной целевой программы "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Челябинской области на 2011 - 2015 годы Озерскому городскому округу за счет средств федерального бюджета распределено 5 188 204,00 руб. (ассигнования с учетом суммы остатка на 01.01.2013 составили 5 870 762,00 руб., поступило 100% от запланированной суммы).

4. Постановлением Правительства Челябинской области от 26.06.2013 № 101-П (в редакции от 26.11.2013 № 493-П) в целях реализации областной целевой Программы развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2012 - 2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2011 № 394-П "Об областной целевой Программе развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2012 - 2014 годы" Озерскому городскому округу за счет средств федерального бюджета распределено 1 710 000,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы).

5. Постановлением Правительства Челябинской области от 18.06.2013 № 56-П в целях реализации постановления Правительства Челябинской области от 29.04.2013 № 194-П "О Порядке предоставления в 2013 году субсидий местным бюджетам на модернизацию системы общего образования" Правительство Челябинской области Озерскому городскому округу за счет средств федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования распределено – 17 125 300,00 руб. (поступило 100% от запланированной суммы).

6. В соответствии со ст. 242 Бюджетного кодекса средства межбюджетных трансфертов в сумме 151 509 959,35 руб. (в том числе - трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО - 146 288 859,35 руб., межбюджетные трансферты на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований - 5 221 100,00 руб.) потребность в которых на 2013 год была подтверждена, возвращены из федерального бюджета в объеме потребности расходования (поступило 100% от запланированной суммы).

Справка об объемах финансирования за 2013 год прилагается. Приложение №17.

Указанные бюджетные ассигнования доведены на единый счет бюджета по КОСГУ 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в соответствии с утвержденными видами и подвидами доходов бюджетов согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от

21.12.2012 №171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Главным администраторам доходов бюджета указанные бюджетные ассигнования доведены по следующим кодам бюджетной классификации:

- ППП 005 «Министерство финансов Челябинской области»;
- 010 «Министерство экономического развития Челябинской области»;
- 011 «Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области»;
- 012 «Министерство образования и науки Челябинской области»;
- 013 «Министерство культуры Челябинской области»;
- 017 «Министерство социальных отношений Челябинской области»;
- 027 «Государственный комитет по делам ЗАГС Челябинской области»

Раздел и подраздел:

- 0304 «Органы юстиции»;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»;
- 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»
- 0702 «Общее образование»;
- 0709 «Другие вопросы в области образования»
- 0801 «Культура»;
- 1003 «Социальное обеспечение населения»;
- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»

Целевая статья:

- 0013800 «Государственная регистрация актов гражданского состояния»;
- 3450100 «Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;
- 4362100 «Модернизация региональных систем общего образования»;
- 5200900 «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство»;
- 4400200 «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга»;
- 1008820 Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»;
- 5052901 «Обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»;
- 5054500 «Выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- 5054600 «Оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан»;
- 5170100 «Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований»;
- 5200302 «Иные межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований»;
- 5200600 «Переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований»

Расшифровка межбюджетных трансфертов по лимитам и бюджетным ассигнованиям на 2013 год прилагается. Приложение №10.

В течение 2013 года Минфин Челябинской области ежемесячно письмами доводит расшифровки межбюджетных трансфертов, выделяемых Озерскому городскому округу из областного бюджета, с указанием классификации расходов, состоящей из кода главного распорядителя бюджетных средств, кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

По представленным банковским документам на единый счет бюджета Озерского городского округа поступило средств, выделенных в виде межбюджетных трансфертов в сумме 823 794 816,69 руб. (с учетом возвратов в 2013 году), в том числе по трансфертам, имеющим целевое назначение – 260 796 816,69 руб. или 97 % от запланированного объема- 848 626 321,00 руб.

В ходе исполнения бюджета Озерского городского округа в Минфин Челябинской области были произведены возвраты денежных средств, потребность в которых отсутствовала, на общую сумму 12 853 096,50 руб. (4,6% от общего объема поступивших средств), в том числе по направлениям:

- на переселение граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями, расположенными на территории ЗАТО – 6 960 100,00 руб., в том числе 5 221 100,00 руб. возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет;
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 704 792,50 руб.;
- субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ – 5 188 204,00 руб.

В соответствии с федеральным законом 03.12.2012 № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов", постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232 «Об утверждении правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования», от 22.10.2012 № 1080 «О внесении изменений в Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Челябинской области и Озерским городским округом заключено трехстороннее Соглашение об эффективном использовании межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Челябинской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования Озерский городской округ Челябинской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования от 19.04.2013 № 01-01-06/06125 (далее – Соглашение).

Проверкой исполнения органами местного самоуправления положений указанного Соглашения (в части обязательств муниципального образования п.2.4.1.-2.4.12 Соглашения) установлено:

- согласно п.2.4.1. Соглашения в целях минимизации выпадающих доходов местного бюджета, принят нормативно правовой акт, предусматривающий порядок проведения регулярной оценки результативности предоставляемых органами местного самоуправления ЗАТО налоговых льгот, позволяющий обеспечить принятие решения о продлении или отмене предоставления указанных льгот – Постановление администрации от 19.06.2013 № 1828 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями Собрания депутатов Озерского городского округа»;

- согласно п.2.4.2. Соглашения установленные постановлением Правительства Челябинской области от 21.11.2012 № 626-П нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) на содержание органов местного самоуправления соблюдены (норматив для Озерского городского округа 87 559,8 тыс.руб., факт – 74 069,0 руб.);

- согласно п.2.4.3. Соглашения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на текущий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Челябинской области не допускается (постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 24.04.2013 № 1429 размеры денежного содержания государственных служащих Челябинской области увеличены в 1,06 раз с 01.05.2013, решениями Собрания депутатов Озерского городского округа от 17.07.2013 № 120,121 с 01.05.2013 увеличены размеры денежного содержания муниципальных служащих);

- согласно п.2.4.4. Соглашения возникновения просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам ЗАТО по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг, по исполнению публичных нормативных и долговых обязательств ЗАТО не допускается;

- согласно п.2.4.5. расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО не устанавливаются и не исполняются;

- согласно п.2.4.6. принимаются меры по доведению обеспеченности населения ЗАТО объектами социальной и инженерной инфраструктуры в части клубных учреждений, спортивных залов, бассейнов, плоскостных сооружений до нормативных значений, установленных Правительством Российской Федерации. Достигнутый уровень обеспеченности населения ЗАТО объектами социальной инфраструктуры в части дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений, детских школ искусств поддерживается;

- согласно п.2.4.7. обеспечено завершение реконструкции объектов, начатых за счет выделенных до 1 января 2013 года из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО и включенных в Перечень завершаемых объектов строительства и (или) реконструкции, одобренный

Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации:

- реконструкция бассейна «Дельфин» - завершено финансовое обеспечение строительства объекта в 2013 году и получено разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № ru74309000-20 от 19.11.2013;

- реконструкция школы № 29 - продолжается финансовое обеспечение строительства объекта на период 2013 – 2015 годы, меры для завершения строительства в декабре 2015 года принимаются;

- согласно п.2.4.8. приняты меры для подтверждения наличия потребности в остатках межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО, образовавшихся по состоянию на 01.01.2013, и данные остатки использованы в полном объеме в сумме 146 288,9 тыс.руб. на завершение строительства и (или) реконструкции объектов, включенных в Перечень;

- согласно п.2.4.9. значения целевых показателей результативности предоставления дотации в соответствии с приложением №1 к Соглашению в основном достигнуты. При этом снижен показатель «Доля расходов бюджета ЗАТО на завершение строительства и (или) реконструкции объектов, включенных в Перечень, в общем объеме расходов бюджета ЗАТО на капитальное строительство и (или) реконструкцию объектов» на 3,1%, так как в декабре 2013 года выделен дополнительный объем субсидии из регионального бюджета для софинансирования мероприятий ОЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на производственном объединении «Маяк» и обеспечение радиационной безопасности Челябинской области» на 2011-2015 годы».

- согласно п.2.4.10 и 2.4.6 Соглашения, а также указаний Министерства финансов Челябинской области от 02.10.2013 №02/5130, от 24.12.2013 № 02/6995, в порядке и сроки им установленные Озерским городским округом направлялись сведения о достижении значений целевых показателей результативности предоставления дотации и пояснительная записка, содержащая данные о выполнении обязательств, предусмотренных п.2.4 Соглашения (исх. № 01-02-09/1435 от 08.10.2013, № 01-17/1 от 10.01.2014);

- согласно п.2.4.11 письмом от 01.07.2013 № 22-01-22/408 Управлением по финансам представлен в Министерство финансов Российской Федерации «План мероприятий, направленных на повышение эффективности использования дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджета ЗАТО Озерский городской округ, связанных с особым режимом безопасного функционирования», согласованный с Министерством финансов Челябинской области и утвержденный распоряжением администрации Озерского городского округа от 01.07.2013 № 240-р;

- согласно п.2.4.12. Соглашения письмом от 06.09.2013 № 01-15/20 представлена до 1 октября 2013 года в Министерство финансов Российской Федерации программа комплексного социально-экономического развития Озерского городского округа, утвержденная решением Собрания депутатов от 23.12.2011 №222, согласованная с Госкорпорацией «Росатом».

Нарушений исполнения положений Соглашения не выявлено.

Выборочной проверкой (за декабрь 2013 года) полноты и своевременности перечисления средств федерального бюджета с единого счета бюджета на лицевые счета бюджетополучателей нарушений не установлено.

Банковские операции подтверждены выписками Отделения по г.Озерску УФК по Челябинской области. Последовательность дат и переходящих остатков в выписках не нарушена.

Остатки и обороты денежных средств, отраженные в «Журналах операций по прочим операциям», сверены с выписками банка, расхождений не установлено. К выпискам банка приложены все первичные документы, подтверждающие движение денежных средств.

Проведенной проверкой правильности отнесения затрат на соответствующие коды экономической классификации расходов бюджетной классификации Российской Федерации, нарушений не установлено.

Отвлечения средств на оказание финансовой помощи организациям, которым не было предусмотрено выделение этих средств, взносы в уставные капиталы юридических лиц, направления на банковские депозиты, выдачи ссуд, не установлено.

Учет средств осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.10.2010 № 157н.

В ходе проверки фактов направления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на цели, не соответствующие условиям получения, а также осуществления расходов, финансирование которых осуществляется за счет средств других бюджетов, не выявлено.

На основании сведений, представляемых в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области всеми юридическими лицами Озерского городского округа, независимо от ведомственной принадлежности, вида их экономической деятельности, формы собственности и организационно-правовой формы, кроме малых предприятий (в том числе микропредприятий) и некоммерческих организаций в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 01.12.2010 № 424 «Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения №11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов», №11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций» составлен Перечень статистических данных, необходимых для определения размеров межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО на 2013-2015 годы (по состоянию на 01.01.2012).

Сведения указанного Перечня достоверно и в полном объеме включены в исходные данные, необходимые для определения размера межбюджетных трансфертов бюджету закрытого административно-территориального образования Озерский городской округ Челябинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, предоставленные Главой Озерского городского округа

Челябинской области в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации (исх.№01-15/13 от 29.05.2012). Копии Перечня статистических данных и письма №01-15/13 от 29.05.2012 прилагаются. Приложение № 11.

По состоянию на 01.01.2014 остаток неиспользованных средств федерального бюджета за 2013 год - 1 257 746,00 руб. (отражено в разделе 1.2 акта).

Годовой отчет об исполнении бюджета Озерского городского округа за 2013 год представлен в Министерство финансов Челябинской области по приказу Минфина Челябинской области от 24.12.2013 № 01/5-152 в электронном виде 11.02.2014 исх.№22-01-23/95.

Согласно письму Минфина Челябинской области от 21.05.2014 № 05/1-50 годовая отчетность за 2013 год Управлением по финансам представлена в установленный срок в полном объеме предусмотренных форм, в бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, а также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью главных распорядителей средств областного бюджета, территориальных органов Федерального казначейства.

В соответствии со ст. 246.4 Бюджетного кодекса местная администрация представляет отчет об исполнении бюджета органу муниципального финансового контроля для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Письмом от 25.03.2014 № 01-02-11/583 отчетность об исполнении бюджета за 2013 год направлена на заключение в Контрольно-счетную палату Озерского городского округа.

Проверкой выполнения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» нарушений не установлено.

2.1. Проверка использования бюджетных средств на переселение граждан из ЗАТО

Проверка данного вопроса проведена у главного администратора доходов бюджета и получателя средств - Управления имущественных отношений администрации Озерского городского округа Челябинской области и оформлена актом № 69-08-17/85.

В Управлении по финансам проверена достоверность сведений ежеквартальных «Отчетов о расходах бюджета закрытого административно-территориального образования, источником финансового обеспечения которых является межбюджетный трансферт на переселение граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями (объектами), расположенными на территории закрытых административно-территориальных образований» (по форме 0503405 Приложения № 1 к приказу Минфина России от 13.08.2009 № 90н), нарушений не выявлено. Отчеты составлены на основе данных Управления имущественных отношений администрации Озерского городского округа Челябинской области.

Согласно данным отчета ф.0503405 за 2013 год, представленным Управлением по финансам в Минфин России (исх.№ 22-01-22/21 от 15.01.2014):

- неиспользованный остаток средств на начало отчетного периода – 5 221 100,00 руб.;
- возвращено в бюджет субъекта Российской Федерации неиспользованных средств прошлых лет с начала года - 10 442 200,00 руб.;
- получено средств межбюджетного трансферта с начала года – 6 960 100,00 руб.;
- произведено расходов с начала года на сумму 0,00 руб.;
- возвращено в бюджет субъекта Российской Федерации неиспользованных средств текущего года – 1 739 000,00 руб.;
- остаток средств на конец отчетного периода – 0,00 руб.

Копия отчета ф.503405 за 4 квартал 2013 года прилагается. Приложение № 12.

Сверкой показателей отчетов (Отчета об исполнении бюджета ф.0503117, Отчета о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета ф.0503124, Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом ф.0503324) расхождений не выявлено.

2.2. Проверка использования бюджетных средств на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО

Проверка данного вопроса проведена у получателя средств Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства Озерского городского округа» и оформлена актом № 69-08-17/84.

В Управлении по финансам проверена достоверность сведений ежеквартальных «Отчетов о расходах бюджета закрытого административно-территориального образования, источником финансового обеспечения которых является межбюджетный трансферт на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры» (по форме 0503404 Приложения № 1 к приказу Минфина России от 13.08.2009 № 89н), нарушений не выявлено. Отчеты составлены на основе данных главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно данным отчета ф.0503404 за 2013 год, представленным Управлением по финансам в Минфин России (исх.№ 22-01-22/20 от 15.01.2014):

- неиспользованный остаток средств на начало отчетного периода – 146 288 859,35 руб., из них средства на реконструкцию школы №29 – 123 900 182,37 руб., на реконструкцию бассейна «Дельфин» - 22 388 676,98 руб.;
- возвращено в бюджет субъекта РФ неиспользованных средств прошлых лет с начала года - 146 288 859,35 руб.;
- получено средств межбюджетного трансферта с начала года - 146 288 859,35 руб.;
- произведено расходов с начала года на сумму 146 288 859,35 руб.;
- остаток средств на конец отчетного периода – 0,00 руб.

Копия отчета ф.503404 за 4 квартал 2013 года прилагается. Приложение № 13.

Сверкой показателей отчетов (Отчета об исполнении бюджета ф.0503117, Отчета о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета ф.0503124, Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом ф.0503324) расхождений не выявлено.

2.3. Проверка использования иных бюджетных средств, полученных бюджетом ЗАТО

Проверки использования бюджетных средств, полученных бюджетом Озерского городского округа Челябинской области в 2013 году в виде межбюджетных трансфертов проведены:

- в Управлении социальной защиты населения администрации Озерского городского округа Челябинской области по направлениям:
 - на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России»;
 - на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам ОСАГО владельцев транспортных средств;
 - на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.
- в Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации Озерского городского округа Челябинской области по Субсидии на федеральную целевую программу "Жилище" на 2011-2015 год на подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей".
- в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Лицей № 23» по Субсидии на модернизацию региональных систем общего образования.
- в Администрации Озерского городского округа Челябинской области по субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Проверкой соблюдения условий софинансирования расходов по субсидиям, выделенным:

- на модернизацию региональных систем общего образования;
 - на федеральную целевую программу "Жилище" на 2011-2015 год на подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей";
 - на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство;
 - на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские хозяйства)
- нарушений не установлено.

Суммы софинансирования субсидий, предусмотренные в договорах и Соглашениях с главными распорядителями средств областного бюджета (Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, Министерство образования и науки Челябинской области, Министерство экономического развития Челябинской области) за счет средств областного и местного бюджетов в полном объеме включены в состав доходов бюджета Озерского городского округа, ведомственную структуру расходов бюджета, а также достоверно

отражены в Отчете об исполнении бюджета Озерского городского округа на 01.01.2014 ф. 0503317.

Копия Отчета об исполнении бюджета Озерского городского округа на 01.01.2014 ф.0503317 прилагается. Приложение № 15.

3. Проверка использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт

Проверка данного вопроса проведена у получателя средств Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства Озерского городского округа» и оформлена актом № 69-08-17/84.

4. Проверка использования бюджетных средств, направленных на приобретение оборудования

В 2013 году средства федерального бюджета на приобретение оборудования в адрес Озерского городского округа Челябинской области не направлялись.

5. Соответствие заключения и исполнения государственных контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет бюджетных средств действующему законодательству

Проверка данного вопроса проведена у получателя средств Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства Озерского городского округа» и оформлена актом № 69-08-17/84.

6. Выполнение ЗАТО обязательств перед федеральным бюджетом, принимаемые органами местного самоуправления ЗАТО меры по уменьшению и ликвидации имеющейся просроченной задолженности перед федеральным бюджетом

По данным бухгалтерского учета просроченной задолженности Озерского городского округа Челябинской области перед федеральным бюджетом в проверяемом периоде не числилось. Справка об отсутствии задолженности перед федеральным бюджетом прилагается. Приложение № 14.

Обобщенная информация о результатах выездной проверки:

В ходе проверки соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в Управлении по финансам администрации Озерского городского округа Челябинской области за 2013 год проверены бюджетные средства в сумме 260 221 628,69 руб.

По результатам проверки нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, не установлено.

Приложение:

- №1 - Справка о наличии счетов.
- №2 - Справка о должностных лицах, имеющих право подписи финансовых документов.
- №3 - Сведения о муниципальном долге ЗАТО г. Озерска по состоянию на 01.01.2014.
- №4 - Справка о кредиторской задолженности за 2013 год.
- №5 - Сведения об исполнении бюджета ЗАТО по расходам, утвержденным в бюджете ЗАТО на 2013 год в разрезе видов межбюджетных трансфертов (за исключением дотации бюджету ЗАТО).
- №6 - Копии уведомлений по расчетам между бюджетами и выписки с лицевого счета на сумму 152 133 456,13 руб.
- №7 - Справка по остаткам средств на 01.01.2014 и копия справки выписки УФК по Челябинской области по остаткам средств за 31.12.2013.
- №8 - Копия Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным внебюджетным фондом ф.0503324 за 2013 год.
- №9 - Справка об объемах финансирования за 2013 год.
- №10 - Расшифровка межбюджетных трансфертов по лимитам и бюджетным ассигнованиям на 2013 год.
- №11 - Копии Перечня статистических данных и письма №01-15/13 от 29.05.2012.
- №12 - Копия отчета ф.503405 за 4 квартал 2013 года.
- №13 - Копия отчета ф.503404 за 4 квартал 2013 года.
- №14 - Справка об отсутствии задолженности перед федеральным бюджетом.
- №15 - Копия Отчета об исполнении бюджета Озерского городского округа на 01.01.2014 ф.0503317.

Начальник отдела территориального Управления
Федеральной службы финансово-бюджетного
надзора в Челябинской области



А.А.Прищепа